



2. Programmaverantwoording



2.1 Programma Dienstverlening en Veiligheid

Wat houdt het programma in?

Oldenzaal wil een toegankelijke gemeente zijn: digitaal bereikbaar waar het kan, persoonlijk en benaderbaar waar dat nodig is. Dienstverlening en veiligheid vormen samen de basis voor een betrouwbare overheid die dicht bij onze inwoners staat. In dit programma werken we aan een toegankelijke, begrijpelijke en toekomstbestendige dienstverlening én aan een veilige woon-, werk- en leefomgeving voor iedereen.

Met dit programma bouwen we aan een gemeente die betrouwbaar, toegankelijk en veilig is. Een gemeente die doet wat ze zegt, en waarin inwoners zich gehoord, geholpen en beschermd voelen.

Wettelijk verplichte taakvelden

Onder dit programma vallen de volgende wettelijk verplichte taakvelden:

- Bestuur;
- Burgerzaken;
- Crisisbeheersing en brandweer;
- Openbare orde en veiligheid.

Global Goals

Dit programma draagt bij aan de volgende Global Goals:



2.1.1 Wat hebben we bereikt?

In 2025 heeft de bedrijfsvoering uitvoering gegeven aan de ambities uit Programma 1. We hebben gewerkt aan een betrouwbare en toegankelijke gemeente met een duidelijk gezicht: digitaal waar het kan en persoonlijk waar dat nodig is. Daarmee is de dienstverlening verder afgestemd op de behoeften van inwoners en ondernemers.

Toegankelijke en eigentijdse dienstverlening

De digitale toegankelijkheid is vergroot. Circa 150 brieven zijn herschreven in direct duidelijke taal en op meerdere websites zijn toegankelijkheidsaudits uitgevoerd. Inwoners kunnen producten digitaal afnemen conform de Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer die per 1 januari 2026 in werking treedt. De vervanging van de telefooncentrale door over te stappen op bellen via Microsoft Teams 365 heeft vertraging opgelopen en staat gepland voor begin 2026. Met tijdelijke extra inzet is aangesloten op de paspoortpiek zodat de dienstverlening op niveau bleef.

Ook de afhandeling van digitale aanvragen heeft nadrukkelijk aandacht gekregen. Ruim 40 online formulieren zijn vervangen door nieuwe varianten die gebruiksvriendelijker en flexibeler zijn ingericht. Waar mogelijk is gewerkt vanuit het zaak-afhandelsysteem met notificaties, reminders en duidelijke deadlines. In elk team is een expertgebruiker aangewezen die actief toeziet op de afhandeling van openstaande of niet toegewezen terugbelverzoeken en zaken signaleert waar actie nodig is. De interne bereikbaarheid via telefonie en e-mail is getoetst met steekproeven.

Participatie is beter gefaciliteerd door medewerkers te ondersteunen bij het vormgeven van zorgvuldige participatieprocessen. Het participatieplatform is geëvalueerd en de voorbereidingen zijn gestart om www.stemvanoldenzaal.nl te vervangen zodat deze beter aansluit bij onze werkwijze. Ten aanzien van het vernieuwen van het stadhuis is een multidisciplinaire projectgroep gestart. Voorstellen voor de verbouwing zijn uitgewerkt en de tijdelijke huisvesting is voorbereid. De raad heeft met deze plannen ingestemd. Met gemeenten Dinkelland en Tubbergen is verkend wat nodig is voor een toekomstbestendige informatievoorziening en of intensievere ambtelijke samenwerking wenselijk is. De gemeenteraad is over de uitkomsten van dit onderzoek geïnformeerd. Dit heeft ertoe geleid dat wij ons op het gebied van informatiemanagement oriënteren op de bestaande ICT-samenwerking met de gemeente Hengelo.

Gesprekken en nader onderzoek zijn hiervoor gestart.

Integrale aanpak van ondermijning
Veiligheid blijft een belangrijke speerpunt. In samenwerking met partners is de aanpak van ondermijning voortgezet, zijn integrale controles uitgevoerd en zijn waar nodig bestuursrechtelijke maatregelen getroffen.

Een zichtbaar en regionaal aansprekend resultaat is de realisatie van het Ondernemingshuis. In deze setting wordt op indringende wijze inzichtelijk gemaakt hoe de bovenwereld en onderwereld met elkaar verweven raken. Professionals en bestuurders krijgen hier concreet inzicht in de werkwijze van criminelen en in signalen die duiden op ondermijnende criminaliteit. Het Ondernemingshuis heeft bijgedragen aan versterkte bewustwording en een gezamenlijke regionale aanpak.

Daarnaast is in Oldenzaal de Ondernemingsloods op de gemeentewerf geopend. Deze richt zich specifiek op ondernemers en bedrijventerreinen en laat aan de hand van praktijkgerichte thema's zoals drugslabs, arbeidsuitbuiting, misbruik van logistieke ketens en nepgoederen zien hoe ondermijning zich in de dagelijkse praktijk manifesteert. Door samenwerking met onder meer Douane, Politie, Platform Veilig Ondernemen, Bureau Drugszaken, REACT en het Kenniscentrum Mensenhandel Twente is de bewustwording vergroot en is het handelingsperspectief voor ondernemers versterkt.

Versterking van zorg en veiligheid
De regionale aanpak mensenhandel heeft geleid tot een structurele versterking van de gemeentelijke organisatie. Met de aanstelling van twee aandacht-functionarissen is de verantwoordelijkheid binnen zorg en veiligheid duidelijk belegd en is de interne coördinatie verbeterd. De meldroute mensenhandel is actief onder de aandacht gebracht en door gerichte bewustwordingsactiviteiten en aansluiting bij regionale mensenhandel tafels is de signaleringskracht binnen de organisatie aantoonbaar vergroot.

De beleidsregel Bibob is vastgesteld. De verdere inrichting in het nieuwe zaakstelsel vindt plaats in 2026. Daarnaast is ingezet op het tegengaan van heling via controles bij opkopers.

De verbinding tussen zorg en veiligheid is verder verstevigd door optimalisatie van vroeg-signalering bij jeugd tot en met 23 jaar en door versterking van netwerken rond personen met onbegrepen gedrag met een belangrijke rol voor de Wijk GGD.

Veilige publieke dienstverlening
Met het project Veilige Dienstverlening is een belangrijke stap gezet in het borgen van een veilige werkomgeving voor medewerkers en bezoekers. Het agressie-protocol is geactualiseerd en vereenvoudigd met nadruk op preventie en gezamenlijke normstelling. Structurele trainingen zijn geborgd zodat medewerkers beter toegerust zijn om te de-escaleren en adequaat te handelen bij incidenten. Fysieke en organisatorische maatregelen zoals alarmvoorzieningen, inzet van het interventieteam en duidelijke afspraken over nazorg, zorgen ervoor dat veiligheid blijvend is verankerd in de organisatie.

Weerbaarheid en crisisvoorbereiding

De weerbaarheid tegen ondermijning is verder verhoogd door uitvoering te geven aan de actiepunten uit de RIEC-weerbaarheidsscan uit 2024 en bewustwording binnen de organisatie te vergroten. Tot slot is onder regie van de Veiligheidsregio verder gewerkt aan de doorontwikkeling van de regionale

crisisorganisatie waardoor gemeentelijke functionarissen goed voorbereid zijn op hun rol in crisissituaties.

2.1.2 Wat hebben we er voor gedaan?

2.1.2.1 Ambitie: Een betrouwbare en toegankelijke gemeente met een gezicht

Wat zijn onze doelen?

De (digitale) toegankelijkheid van onze dienstverlening

De (digitale) toegankelijkheid van onze dienstverlening sluit op een betaalbare manier aan bij de wensen van onze inwoners.

Wat gaan we ervoor doen?

Digitale Overheid

Omschrijving (toelichting)

- We zetten in op de doorontwikkeling van het Informatiepunt Digitale Overheid bij de Bibliotheek Oldenzaal.
- Inwoners kunnen op digitale wijze producten afnemen conform de Wet modernisering elektronisch verkeer (Wmebv). Deze wet gaat in op 1 januari 2026.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Het Informatiepunt Digitale Overheid (IDO), gevestigd in de Bibliotheek Oldenzaal, is elke donderdagmiddag geopend voor vragen en hulp bij digitale (overheids)diensten. In 2025 zijn 129 vragen beantwoord. Naast directe ondersteuning, zoals het wegwijs maken op websites of apps, biedt het IDO cursussen om inwoners digitaal vaardiger te maken. In 2025 hebben 35 deelnemers een cursus afgerond.

De inwerkingtreding van de Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer (Wmebv) is uitgesteld naar 1 januari 2026. De gemeente Oldenzaal voldeed eind 2024 al grotendeels aan de gestelde eisen. In 2025 zijn ook de laatste producten digitaal toegankelijk gemaakt, waardoor we bij de inwerkingtreding volledig aan de wet voldoen.

Vervanging van onze huidige telefooncentrale

Omschrijving (toelichting)

In het kader van de ontwikkeling naar een moderne en efficiënte samenwerkingsomgeving is gestart met de vervanging van de huidige telefooncentrale. We stappen over op bellen via Microsoft Teams 365.

Dit vormt een belangrijke stap binnen het bredere traject om samenwerking te vereenvoudigen, de bereikbaarheid te verbeteren en processen te optimaliseren.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Door technische belemmeringen is de geplande opleverdatum van medio december 2025 uitgesteld. De implementatie is verschoven naar 5 februari 2026. Met deze stap zetten we verdere vooruitgang in de overgang naar werken met Microsoft Teams en verbeteren we de bereikbaarheid door de integratie met Outlook.

Actueel bedrijfscontinuïteitsplan

Omschrijving (toelichting)

We hebben een actueel bedrijfscontinuïteitsplan. Minimaal 1 keer per jaar oefenen we met de interne organisatie aan de hand van een scenario.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

In 2025 is het regionale project Continuïteit en Weerbaarheid Twentse gemeenten (C&WTG) gestart. Binnen het deelproject 1 Bedrijfscontinuïteitsplannen (BCP) is in 2025 regionaal geïnventariseerd hoe ver alle gemeenten zijn. Oldenzaal liep daarin ten opzichte van de overige gemeenten voor ten aanzien van het basis BCP 1.0.

Inmiddels is ook de doorontwikkeling naar een uitgebreider BCP 2.0 gestart, zodat Oldenzaal ook weerbaarder wordt voor grotere verstoringen. Een grootschalige Black-out (langdurige stroomuitval van 72 uur) in Noordwest Europa is daarbij het referentiescenario.

Inspelen op de paspoortpiek

Omschrijving (toelichting)

Door de inzet van tijdelijk extra personeel blijven we inspelen op de paspoortpiek zodat we inwoners goed kunnen blijven bedienen.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Er is tijdelijk extra capaciteit ingezet. In 2025 hebben we daarmee lange wachttijden voorkomen.

Wat zijn onze doelen?

Efficiënte afhandeling van digitale aanvragen

De digitale aanvragen/meldingen worden efficiënt afgehandeld.

Wat gaan we ervoor doen?

De doorontwikkeling van het zaakafhandelsysteem

Omschrijving (toelichting)

We volgen de ontwikkeling van Dimpact voor de doorontwikkeling van het zaakafhandelsysteem (nu E-suite). De eerste onderdelen van het nieuwe Dimpact dienstverleningsplatform (zgn. PodiumD) komen in 2025 beschikbaar voor Dimpact gemeenten. Dit zijn:

- eFormulieren (omzetting naar PodiumD Formulieren voor meer gebruiksgemak voor inwoners en bedrijven en betere aansluiting op andere systemen waarin de eFormulieren worden afgehandeld);
- digitaal loket (vervanging door PodiumD Portaal waarin inwoners en bedrijven aanvragen kunnen volgen en zaken eenvoudig kunnen regelen met de gemeente).

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

In 2025 hebben we belangrijke stappen gezet in de doorontwikkeling naar het Dimpact dienstverleningsplatform PodiumD, de opvolger van het huidige zaakafhandelsysteem (E-suite). We hebben ongeveer 40 PodiumD eFormulieren live gezet, waarmee het gebruiksgemak voor inwoners en bedrijven is vergroot en de aansluiting op de afhandelende systemen is verbeterd.

Daarnaast is de inrichting voor het PodiumD Portaal (digitaal loket) voorbereid, zodat inwoners en ondernemers binnenkort eenvoudig digitaal inzicht krijgen in hun lopende zaken bij de gemeente. De livegang van dit portaal staat gepland voor het 1e kwartaal van 2026. Ook zijn voorbereidingen getroffen om in 2026 de maandelijkse uitkeringspecificatie en jaaropgave digitaal beschikbaar te maken. Tot slot hebben we de voortgang gevolgd van de overige PodiumD-onderdelen die gezamenlijk de E-suite zullen vervangen.

Ophalen van ervaringen van onze inwoners en ondernemers

Omschrijving (toelichting)

Het klantfeedbacksysteem gebruiken we om ervaringen van onze inwoners en ondernemers op te halen. Hiermee kunnen we onze dienstverlening doorlopend verbeteren.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

We hebben het klantfeedbacksysteem actief ingezet om ervaringen van inwoners en ondernemers op te halen. De ontvangen feedback is benut om onze dienstverlening te verbeteren, wij hebben onder andere aanpassingen aan de website en webformulieren doorgevoerd. Daarnaast nemen we, wanneer inwoners dat aangeven, telefonisch contact met hen op zodat inwoners en bedrijven zich gehoord en serieus genomen voelen.

Inzet expertgebruiker

Omschrijving (toelichting)

We werken waar mogelijk vanuit ons zaakafhandelsysteem. Dit systeem stuurt notificaties naar de behandelaar en beschikt over ingebouwde reminders en deadlines en stuurt zo op een efficiënte afhandeling van digitale aanvragen. Per team is een expertgebruiker aangewezen die checkt op openstaande en niet toegewezen terugbelverzoeken en zaken.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

De expertgebruikers zijn gestart en pakken hun rol actief op, hiermee is de maatregel gerealiseerd.

Intern bereikbaarheidsonderzoek

Omschrijving (toelichting)

We toetsen jaarlijks onze bereikbaarheid (telefonisch en mail) door middel van interne steekproeven.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

In juni is een steekproef op de bereikbaarheid via telefonie en mail uitgevoerd. Tachtig procent van de inkomende mail en telefonie wordt tijdig en volgens de dienstverleningsnormen afgehandeld. De verbeterpunten - corrigeren voicemailberichten en outlook handtekening uniformeren volgens de huisstijl - zijn opgepakt en gedeeld binnen de organisatie.

Wat zijn onze doelen?

Inwoners en ondernemers denken mee

Inwoners en ondernemers nodigen we uit om mee te denken en invloed uit te oefenen op onderwerpen die Oldenzaal verbeteren.

Wat gaan we ervoor doen?

Burgerparticipatie

Omschrijving (toelichting)

Wanneer inwoners en ondernemers meedenken en invloed kunnen uitoefenen aan de opgaven in de stad leidt dat tot beter gedragen besluitvorming. Dit vraagt ook van de bestuurlijke en ambtelijke organisatie een andere manier van werken. Daarom gaan we komend jaar inzetten op het ondersteunen van onze medewerkers bij het vormgeven en organiseren van goede participatieprocessen.

Daarnaast wordt het participatieplatform geëvalueerd en afhankelijk van de uitkomst krijgt dit een vervolg.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

We hebben ingezet op het ondersteunen van onze medewerkers bij het vormgeven en organiseren van goede participatieprocessen. Daartoe zijn bestaande participatietools geëvalueerd en doorontwikkeld. Onder andere is de vernieuwing van het digitale participatieplatform opgestart (met meer mogelijkheden voor laagdrempelige en inclusieve participatie) en het deelnemersbestand van het inwonerspanel geactualiseerd.

Een visie op Oldenzaal 2040

Omschrijving (toelichting)

De in 2024 samengestelde ambassadeursgroep Oldenzaal 2040 legt een voorstel voor het borgen en actualiseren van Oldenzaal 2040 voor aan het bestuur, inclusief de eventueel benodigde middelen en capaciteit. De acties voor 2025 uit het voorgenoemde voorstel worden uitgevoerd.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Voor de omgevingsvisie is de toekomstvisie Oldenzaal 2040 als onderlegger gebruikt. Er is nog onvoldoende inzicht of dit ook geldt voor andere beleidsstukken of visies, zowel binnen de gemeente als bij de samenwerkingspartners. Een voorstel voor het borgen en actualiseren van Oldenzaal 2040 leggen wij nog voor aan het bestuur.

Wat zijn onze doelen?

Ons stadhuis versterkt samenwerking

Ons stadhuis versterkt het samenwerken, verbinden en ontmoeten.

Wat gaan we ervoor doen?

Vernieuwbouw stadhuis

Omschrijving (toelichting)

We werken een voorstel uit hoe het Stadhuis binnen het gereserveerde krediet aangepast kan worden. Hierbij is ook aandacht voor de verduurzaming van het stadhuis. Daarnaast stellen we een procesplan op om dit voorstel uit te voeren en leggen dit ter besluitvorming voor.

We werken een voorstel uit voor de tijdelijke huisvesting ten tijde van de verbouwing van het Stadhuis, inclusief de hieraan verbonden kosten en leggen dit ter besluitvorming voor.

We werken een voorstel uit welk gedeelte van het huidige Stadhuis afgestoten kan worden en welke bestemming dit zou kunnen krijgen, inclusief een businesscase en leggen dit ter besluitvorming voor.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

In december heeft de gemeenteraad positief besloten over de toekomst van het stadhuis. Het stadhuis zal verkleind, verduurzaamd en aantrekkelijker worden ingericht.

Samenwerking NOT verband aan complexe maatschappelijke opgaven

Omschrijving (toelichting)

Om tot een toekomstbestendige informatievoorziening (ICT) te komen in samenwerking met andere Twentse gemeenten onderzoeken we wat nodig is. Op basis van dit onderzoek verkennen we nader of een bredere en intensievere ambtelijke samenwerking tussen de gemeenten Dinkelland, Tubbergen en Oldenzaal wenselijk is.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Wij hebben de gemeenteraad in oktober 2025 via een raadsinformatiebrief geïnformeerd over het afgeronde onderzoek naar de toekomstbestendigheid van de informatievoorziening en ICT. Dit onderzoek is samen met Noaberkracht uitgevoerd door een extern adviesbureau. De conclusie was dat wij geen samenwerking met Noaberkracht aangaan op het gebied van informatievoorziening en ICT, omdat deze samenwerking onvoldoende slagkracht en structurele robuustheid biedt.

We zijn in november 2025 een verkenning gestart om de mogelijkheden van de bestaande ICT-samenwerking met gemeente Hengelo uit te breiden met informatiemanagement-taken, om ook de komende jaren te kunnen beschikken over een toekomstbestendige informatievoorziening. De verschillende samenwerkingsopties worden uitgewerkt en afgewogen met het door de raad vastgestelde afwegingskader regionale samenwerking.

Wat zijn onze doelen?

Onze communicatie is begrijpelijk

Onze communicatie is in begrijpelijke taal afgestemd op de ontvanger.

Wat gaan we ervoor doen?

We werken continu aan onze gemeentewebsite

Omschrijving (toelichting)

Met het feedbacksysteem blijven we werken aan onze gemeentewebsite. We hebben daarbij oog voor (digitale) toegankelijkheid.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Op basis van de ontvangen feedback zijn teksten aangepast en zoekwoorden aangevuld om hiermee de informatie te verbeteren en beter vindbaar te maken.

We schrijven in B1-taal

Omschrijving (toelichting)

We zetten uitgaande brieven en folders voor onze inwoners zoveel mogelijk om naar B1-taal.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Inmiddels zijn circa 150 veelgebruikte standaardbrieven herschreven in direct duidelijke taal. Hiermee zijn aanzienlijke stappen gezet in het begrijpelijker maken van onze informatie.

Direct duidelijk schrijven

Omschrijving (toelichting)

We bieden onze medewerkers workshops aan om direct duidelijk te schrijven.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Medewerkers kunnen zich continue inschrijven. Er hebben meerdere workshops plaatsgevonden. Het is geborgd dat er frequent aandacht is voor direct duidelijk schrijven. Ook nieuwe medewerkers worden hierop gecoacht en begeleid.

2.1.2.2 Ambitie: In onze stad voelt iedereen zich veilig in de woon-, werk- en leefomgeving

Wat zijn onze doelen?

Terugdringen overlast, incidenten, ondermijning en (georganiseerde) criminaliteit

Samen met onze professionele partners, inwoners en ondernemers worden overlast, incidenten, ondermijning en (georganiseerde) criminaliteit teruggedrongen.

Wat gaan we ervoor doen?

Opsporen ondermijning

Omschrijving (toelichting)

Signalen van ondermijning sporen we op en zoeken daarbij naar een passende aanpak in samenwerking met onze partners. Signalen komen tot ons onder andere via Meld Misdaad Anoniem, vanuit onze eigen organisatie of van (veiligheids)partners. Ook voeren we minimaal 4 integrale controles uit.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

In 2025 is actief ingezet op het opsporen van signalen van ondermijning en het treffen van bestuursrechtelijke maatregelen in samenwerking met onze partners. Dit heeft geleid tot integrale en preventieve inzet met 6 integrale controles (onder andere adresonderzoeken, controles bij bedrijven, gebiedsgericht toezicht). Daarnaast is 12 keer last onder dwangsom opgelegd voor onder andere straathandel in drugs, hennepkweek en illegale prostitutie.

Er is gebruik gemaakt van het Ondermijningshuis en de ondermijningsloods ter versterking van de informatiepositie en integrale samenwerking.

Regionale aanpak mensenhandel

Omschrijving (toelichting)

We voeren de acties uit de regionale aanpak mensenhandel uit.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

In 2025 is het thema mensenhandel actief meegenomen in de bewustwordingsactiviteiten binnen het Ondermijningshuis en de Ondermijningsloods. Daarnaast hebben de aandachtsfunctionarissen mensenhandel toelichting gegeven bij alle teamoverleggen binnen het sociaal domein, waarbij aandacht is besteed aan het herkennen van signalen en de geldende meldroute. Het Kenniscentrum Mensenhandel Twente heeft ook zowel interne collega's als externe partners binnen het Sociaal Plein, waaronder Impuls, Wijkkracht en de woningcorporatie voorzien van een presentatie over mensenhandel. Tot slot is het thema structureel opgenomen in de communicatiekalender van Team Veiligheid.

Tegengaan heling

Omschrijving (toelichting)

We doen fysieke controles bij opkopers om heling tegen te gaan met het digitale opkopersregister (toezicht en handhaving).

We gaan het DOL (Digitaal Opkopers Loket) aanwijzen als Loket waarin de handelaren zich aan- en af moeten melden.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

In 2025 zijn fysieke controles uitgevoerd bij opkopers in combinatie met toezicht op het Digitale Opkopersregister. Het Digitaal Opkopers Loket wordt in 2026 aangewezen als verplicht aan- en afmeldloket voor handelaren. Hiermee is de aanpak van heling versterkt en beter geborgd binnen toezicht en handhaving.

Toepassen beleidsregel Bibob

Omschrijving (toelichting)

De werkwijze voor het toepassen van de beleidsregel Bibob Oldenzaal wordt beschreven, vastgesteld en ingericht in het nieuw aan te schaffen zaakstelsel.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

De beleidsregel Bibob wordt standaard toegepast bij vergunningaanvragen op grond van de APV, alcoholwet en omgevingswet en waar mogelijk bij vastgoedtransacties. In 2025 zijn 24 Bibob toetsen uitgevoerd.

In samenwerking met de NOT gemeenten is een subsidie verkregen om de toepassing van de Wet Bibob binnen de omgevingswet te versterken. In dit kader zijn werkprocessen in kaart gebracht, knelpunten geanalyseerd en juridische mogelijkheden en beperkingen onderzocht.

De regionale samenwerkingsmogelijkheden zijn verkend en de samenwerkingsafspraken met de Omgevingsdienst Twente zijn herzien en geconcretiseerd. Daarnaast is onderzocht hoe het omgevingsplan zo kan worden ingericht dat misbruik door criminelen wordt bemoeilijkt.

Uitvoeren maatregelen straatintimidatie

Omschrijving (toelichting)

Op basis van de uitkomsten van het onderzoek naar de veiligheidsbeleving onderzoeken we óf en zo nodig, welke maatregelen nodig zijn op het gebied van straatintimidatie.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Op basis van de huidige cijfers en meldingen, zijn er geen aanwijzingen dat straatintimidatie een groot probleem is in Oldenzaal; om die reden zijn er (nog) geen maatregelen genomen.

Verbinding zorg- en veiligheidspartners

Omschrijving (toelichting)

We versterken de verbinding met onze zorg- en veiligheidspartners.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

De verbinding met zorg en veiligheidspartners is versterkt door structurele afstemming, gezamenlijke casuïstiekbesprekingen en de inzet van de Wijk GGD. Hierdoor worden signalen eerder gedeeld en kan sneller preventief worden gehandeld.

Veilige publieke dienstverlening

Omschrijving (toelichting)

We werken aan een veilige werkomgeving voor medewerkers en bezoekers. Dit doen we door het creëren van bewustwording, preventieve en repressieve maatregelen, nazorg en borging van de aanpak in de organisatie. De regels over grensoverschrijdend gedrag staan beschreven in de regeling Ongewenst Gedrag en het bijbehorende handelingskader voor medewerkers en leidinggevenden. Deze wordt naar verwachting eind 2024/ begin 2025 vastgesteld.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Het protocol voor veilige dienstverlening is geactualiseerd en organisatie breed gedeeld met medewerkers. Daarnaast is een interventieteam ingericht voor de coördinatie van meldingen en opvolging. Medewerkers met klantcontact hebben de training omgaan met agressie gevolgd. Tot slot zijn een aantal fysieke maatregelen getroffen, zoals onder meer alarmknoppen in de spreekkamers en kamers van wethouders en burgemeester. En extra toegangsbeveiliging bij receptie met veilige vluchtroute.

Wat zijn onze doelen?

Grote weerbaarheid tegen ondermijning en (georganiseerde) misdaad

Onze eigen organisatie, inwoners en ondernemers zijn weerbaar tegen ondermijning en (georganiseerde) misdaad.

Wat gaan we ervoor doen?

Uitvoeren acties en aanbevelingen uit weerbaarheidsscan

Omschrijving (toelichting)

In 2024 hebben we de basis op orde gebracht conform de weerbaarheidsscan van het RIEC. Om continu aandacht te houden voor de weerbaarheid en omdat de ambities van de organisatie op dit gebied hoger liggen, worden in 2025 een aantal nieuwe actiepunten geformuleerd en uitgevoerd.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

In 2024 is het niveau 'basis op orde' behaald conform de Regionale Informatie- en Expertise Centra (RIEC) weerbaarheidsscan. In 2025 is deze basis bestendig en is bewust gekozen om de ambitie verder te verhogen.

Naast het voldoen aan het basisniveau zijn 17 aanvullende actiepunten geformuleerd met een middelhoge en hoge ambitie. Deze actiepunten waren gericht op het structureel versterken van de organisatorische weerbaarheid tegen ondermijnende criminaliteit. Het uitgangspunt was niet om alle actiepunten in 2025 af te ronden, maar om hier gefaseerd uitvoering aan te geven. Van de 17 geformuleerde actiepunten zijn er in 2025 14 volledig afgerond. De resterende 3 actiepunten zijn in gang gezet en worden naar verwachting in 2026 afgerond.

Met deze inzet is niet alleen voldaan aan het basisniveau, maar is aantoonbaar gewerkt aan een verhoogde organisatorische weerbaarheid. De aanpak is daarmee structureel versterkt en verder verankerd in de reguliere werkprocessen.

Vergroten bewustwording en weerbaarheid op het gebied van ondermijning

Omschrijving (toelichting)

We maken een communicatieplan en voeren deze uit om bewustwording en weerbaarheid op het gebied van ondermijning bij inwoners (met speciale aandacht voor kwetsbare doelgroepen) en binnen de eigen organisatie te vergroten.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Het communicatieplan is opgesteld en uitgevoerd. Hoogtepunten zijn het Ondermijningshuis en de Ondermijningsloods ter versterking van de informatiepositie en integrale samenwerking. Daarnaast zijn diverse campagnes gevoerd rondom Meld Misdaad Anoniem (o.a. zorgfraude) en interne en externe communicatie op gebied van bewustwording.

Wat zijn onze doelen?

Meer bewustzijn van personen met onbegrepen gedrag

Mensen zijn meer bewust van personen met onbegrepen gedrag; onze regie zorgt voor een integrale aanpak als dat nodig is.

Wat gaan we ervoor doen?

Integrale aanpak op personen met onbegrepen gedrag

Omschrijving (toelichting)

We versterken de netwerken op het gebied van zorg en veiligheid waarbij de inrichting van een wijk-GGD een belangrijke rol speelt.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Met de realisatie van de Wijk GGD in 2025 is een samenhangende en integrale lokale werkwijze voor personen met onbegrepen gedrag tot stand gebracht. Met de inzet van de Wijk GGD'er en de ervaringsdeskundige onbegrepen gedrag is een lokaal netwerk van professionals versterkt en beter met elkaar verbonden. Hierdoor komen inwoners met onbegrepen gedrag sneller in beeld, wordt eerder passende ondersteuning ingezet en kan escalatie in veel gevallen worden voorkomen.

Wat zijn onze doelen?

Bewustwording over de effecten gebruik van verdovende middelen

De bewustwording over de effecten van het gebruik van verdovende middelen (drank en drugs) wordt vergroot.

Wat gaan we ervoor doen?

Preventie en handavingsplan middelengebruik

Omschrijving (toelichting)

We stellen een preventie- en handavingsplan middelengebruik op voor roken, overmatig alcoholgebruik en drugsgebruik.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Er is voor gekozen om het preventie- en handavingsplan middelengebruik, samen met de nota Publieke Gezondheid in 2026 aan de nieuwe raad voor te leggen.

Wat zijn onze doelen?

We zijn voorbereid op mogelijke incidenten rond het spoor

We zijn met onze professionele partners voorbereid op mogelijke incidenten rond het spoor.

Wat gaan we ervoor doen?

Update omtrent doelstelling: We zijn voorbereid op mogelijke incidenten rond het spoor

Omschrijving (toelichting)

We zijn met onze professionele partners voorbereid op mogelijke incidenten rond het spoor.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

We zijn voorbereid op mogelijke incidenten rond het spoor, het regionale draaiboek is actueel. Hiermee is de voorbereiding geborgd en de maatregel gerealiseerd en afgerond.

Wat zijn onze doelen?

Doorontwikkeling regionale crisisorganisatie

Met de Twentse gemeenten en veiligheidsregio wordt de regionale crisisorganisatie doorontwikkeld.

Wat gaan we ervoor doen?

Regionale crisisorganisatie

Omschrijving (toelichting)

Diverse collega's hebben een functie in de regionale crisisorganisatie. De regionale crisisorganisatie wordt opgeleid, getraind en beoefend.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

In 2025 is door de Veiligheidsregio Twente uitvoering gegeven aan de opleidings-, trainings- en oefenactiviteiten die horen bij het in stand houden van een goed functionerende crisisorganisatie. Dit betrof doorlopende opleidingen voor functionarissen binnen de crisisorganisatie, trainingen gericht op rolvastheid en samenwerking en oefeningen op basis van verschillende scenario's. Onze medewerkers hebben hieraan deelgenomen conform de regionale afspraken. Met deze inzet is geborgd dat de gemeentelijke crisisfunctionarissen vakbekwaam en inzetbaar blijven.

2.1.3 Wat heeft het gekost?

De uitgebreide financiële analyse van het programma is opgenomen in [hoofdstuk 4.5.Toelichting op het overzicht van baten en lasten](#) in de jaarrekening 2025.

Bedragen x € 1.000

Wat heeft het gekost?	Lasten Baten	Raming voor wijziging	Raming na wijziging	Realisatie	Vershil realisatie-raming na wijziging
Exploitatieresultaat	Lasten	8.526	7.317	7.269	49 V
	Baten	-3.698	-672	-729	57 V
Saldo		4.828	6.645	6.540	106 V
Mutaties Reserves en voorzieningen	Lasten	1.254			V
	Baten	0			V
Saldo		1.254	0	0	0 V
Resultaat		6.082	6.645	6.540	106 V

2.1.4 Beleidsindicatoren

	Indicator	Eenheid	Periode	Oldenzaal	Trend	Provincie	25.000 – 50.000 inw.	Bron
Organisatie	1 Formatie	Fte per 1.000 inw.	2025	9,00	-	n.v.t.	n.v.t.	Formatieplan 2025
	2 Bezetting	Fte per 1.000 inw.	2025	9,00	-	n.v.t.	n.v.t.	Formatie- /bezettingslijst juli 2024
	3 Apparaatskosten	Kosten per inwoner	2025	987	-	n.v.t.	n.v.t.	Begroting 2025
	4 Externe inhuur	Kosten als % van totale loonsom + totale kosten inhuur externen	2025	2,50%	-	n.v.t.	n.v.t.	Begroting 2025
	5 Overhead	% van totale lasten	2025	11,1%	-	n.v.t.	n.v.t.	Begroting 2025
Veiligheid	6 Verwijzingen Halt	Aantal per 1.000 jongeren	2024	13		9	9	Stichting Halt
	7 Winkeldiefstallen	Aantal per 1.000 inw.	2024	0,6		1,9	1,3	CBS
	8 Gewelddsmisdrijven	Aantal per 1.000 inw.	2024	3		3,5	3,1	CBS
	9 Diefstallen uit woningen	Aantal per 1.000 inw.	2024	2		1,1	1,1	CBS
	10 Vernielingen en beschadigingen (in de openbare ruimte)	Aantal per 1.000 inw.	2024	3,9		4,5	4,1	CBS

Toelichting bij de verplichte indicatoren:

1. Formatie betreft de toegestane formatie in aantal fte van het ambtelijk apparaat per 1.000 inwoners op basis van de begrote salarisstaat;
2. Bezetting betreft het werkelijk aantal fte dat werkzaam is;
3. Apparaatskosten zijn de noodzakelijke financiële middelen voor het inzetten van personeel, organisatie-, huisvestings-, materieel-, automatiseringskosten e.d. voor de uitvoering van de organisatorische zaken;
4. Externe inhuur betreft het uitvoeren van werkzaamheden in opdracht van een bij de organisatie in dienst zijnde opdrachtgever door een private organisatie met winstoogmerk, zonder dat daar een arbeidsovereenkomst of aanstelling tussen organisatie en de daarbij ingezette personen aan ten grondslag ligt;
5. Overhead betreft alle kosten die samenhangen met de sturing en ondersteuning van de medewerkers in het primaire proces;
6. Verwijzingen Halt betreft het aantal verwijzingen naar Bureau Halt per 1.000 inwoners in de leeftijd van 12-17 jaar;
7. Winkeldiefstallen betreft het aantal winkeldiefstallen per 1.000 inwoners;
8. Gewelddsmisdrijven betreft het aantal gewelddsmisdrijven per 1.000 inwoners;

9. Diefstallen uit woningen betreft het aantal diefstallen uit woningen per 1.000 inwoners;
10. Vernielingen en beschadigingen betreft het aantal vernielingen en beschadigingen per 1.000 inwoners.

2.1.5 Relevante beleidsdocumenten

Binnen het programma zijn de volgende actuele beleidstukken aan de orde:

	Documentnaam	Link
1	Toekomstvisie Oldenzaal 2040	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/14260673/3#search=%22toekomstvisie%20Oldenzaal%20%22
2	Participatiebeleid Oldenzaal 2022; participatie onder de Omgevingswet	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/11806254/4#search=%22participatiebeleid%22
3	Coffeeshopbeleid Oldenzaal 2021	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/10518714/2#search=%22coffeeshopbeleid%22
4	Beleidsplan Veiligheidsregio Twente 2021-2024	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/9293282/2#search=%22beleidsplan%20veiligheidsregio%20twente%20%22
5	Integraal veiligheidsplan	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/4657791/1/07_veiligheidsplan_-_Integraal_Veiligheidsplan_2017-2020?connection_type=1&connection_id=3001951
6	Nota drank- en horecawet gemeente Oldenzaal	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/995418/1/document?connection_type=1&connection_id=626517

2.1.6 Verbonden partijen

Binnen het programma zijn de volgende gemeenschappelijk regelingen, bestuursovereenkomst of deelnemingen van toepassing. Voor een gedetailleerde uiteenzetting verwijzen wij u naar de toelichting bij 3.5 Paragraaf verbonden partijen.

Verbonden partij	Toelichting
Gemeentelijk Belastingkantoor Twente (GBT)	Het Gemeentelijk Belastingkantoor Twente (GBT) is gestart als een samenwerking tussen een aantal gemeenten. In 2013 is Oldenzaal toegetreden. Belastingen heffen en innen is een ingewikkelde taak met erg veel regels. Het GBT neemt deze taak van ons over, zodat we minder kwetsbaar zijn op dit gebied en we de zaken rondom heffing efficiënter kunnen regelen.
Dimpact	Dimpact is een coöperatieve vereniging van 40 lidgemeenten met gezamenlijk 3 miljoen inwoners. Binnen Dimpact initiëren en realiseren lidgemeenten ICT-oplossingen voor de publieke dienstverlening van morgen. Samenwerking, kennisdeling en hergebruik van oplossingen zijn daarbij de basis. Uitgangspunt is dat deze oplossingen in open source software worden ontwikkeld en voldoen aan moderne richtlijnen zoals Common Ground. Oldenzaal kiest voor de strategie van slimme volger. Door ons lidmaatschap kunnen we snel beschikken over de meeste moderne dienstverleningsoplossingen.
Veiligheidsregio Twente (VRT)	In het kader van rampenbestrijding vormen de 14 Twentse gemeenten samen de Veiligheidsregio. Onder één bestuurlijke regie werken zij samen op het gebied van brandweezorg, (gemeentelijke) crisisbeheersing en geneeskundige hulpverlening. De Veiligheidsregio is via verlengd lokaal bestuur georganiseerd. De taken en werkzaamheden van de Veiligheidsregio zijn vastgelegd in het Regionaal Beleidsplan Veiligheidsregio Twente 2021-2024.
Omgevingsdienst Twente (ODT)	In de aanpak van ondermijning is ODT een belangrijke partner.

2.2 Programma Bereikbaarheid en openbare ruimte

Wat houdt het programma in?

We willen een gezonde, circulaire, klimaatrobuuste, energieneutrale, aantrekkelijke en levendige stad zijn. Dat heeft gevolgen voor het gebruik en de inrichting van de openbare ruimte. Deze ambitie doen

we samen met inwoners, bedrijven en verenigingen in Oldenzaal. In dit programma maken we concreet wat onze ambities, doelen en maatregelen zijn voor de komende periode.

Wettelijk verplichte taakvelden

Onder dit programma vallen de volgende wettelijk verplichte taakvelden:

- Parkeerbelasting
- Riolering
- Verkeer en vervoer
- Afval
- Parkeren
- Milieubeheer
- Openbaar groen en (openlucht) recreatie
- Begraafplaatsen en crematoria

Global Goals

Dit programma draagt bij aan de volgende Global Goals:



2.2.1 Wat hebben we bereikt?

Er komen veel veranderingen op ons af. We werken samen aan een gezonde, duurzame, energie-neutrale en klimaatbestendige toekomst. Hierbij gebruiken we de kracht van onze inwoners, bedrijven en verenigingen om dit mogelijk te maken. De manier waarop onze openbare ruimte wordt ingericht en gebruikt, speelt een cruciale rol.

Het klimaatakkoord is leidend

We zijn gestart met de ontwikkeling van het Warmteprogramma voor Oldenzaal. Welke wijk gaat per wanneer van het aardgas af en welke duurzame energiebron komt daarvoor in de plaats? Dit doen we in samen met de gemeenten in Noordoost Twente. In 2026 is hier een participatietraject voor ingericht.

Vanuit de routekaart maatschappelijk vastgoed is Sportpark 't Venterinck verduurzaamd. Het aardgasloos maken en LED-verlichting toepassen levert een reductie van 80% van de CO₂-uitstoot op. Daarnaast zijn plannen gemaakt voor de verduurzaming van onder andere de vernieuwbouw van het stadhuis, de gemeentewerf, sporthal De Thij en gymzaal Lyceumstraat.

2025 was een jaar van verdere ontwikkeling binnen de circulaire economie (CE). Het uitvoeringsprogramma CE voor Oldenzaal is in voorbereiding. Het regionale samenwerkingstraject binnen Twente verloopt daarbij iets langzamer dan vooraf voorzien. Tegelijkertijd zijn op lokaal niveau concrete stappen gezet. Bij milieupleinen zijn maatregelen genomen om dumpingen en bijplaatsingen te voorkomen, zoals het plaatsen van containertuintjes en flyers huis-aan-huis. Ook zijn kwaliteitsrondes uitgevoerd met onder andere BOA's en betrokken collega's bij onze inwoners. Deze inzet heeft geleid tot verbeterd aanbodgedrag en een verbeterde kwaliteit van de ingezamelde grondstofstromen, waardoor hergebruik beter mogelijk is.

Meer ruimte voor water en natuur in en om de stad

In de gesprekken over de inhoud van de omgevingsvisie komt het belang van water en natuur in en om de stad nadrukkelijk aan de orde. Binnen de trajecten voor het Singelpark en het wijkverbeterplan Glinde-Hooiland zijn mooie groene ontwerpen in ontwikkeling. In Glinde-Hooiland is park Het Waterrijk gerealiseerd. Met veel participatie van inwoners is een extra grote waterberging in parkachtige setting gemaakt. Het omgekeerd ontwerpen is in deze projecten toegepast. Maar ook de vergroening van de Deurningerstraat is op deze manier ontworpen.

In de nieuwe waterfoto van Oldenzaal (de Systemanalyse Stedelijk Water SSW) zijn de knelpunten onderzocht die door klimaatverandering extra risico lopen. Deze knelpunten zijn vertaald naar maatregelen in het Water en Klimaatadaptatie Programma (WKP). Het WKP is nog in ontwikkeling en zal in 2026 aan de gemeenteraad worden aangeboden.

Voor het verhogen van bewustwording zijn de nodige trajecten uitgevoerd. Denk aan het NK Tegelwippen (11^e van NL kleine gemeenten), X projecten-Groen er maar op los 2025, de Groenmarkt en de inzet van de Groenblauwe Tuinsubsidie.

Een goed bereikbare en verkeersveilige stad met minder uitstoot

Aandacht voor verkeersveiligheid is een continu proces. Een analyse op het langzaam-verkeersnetwerk is nodig om veilige, logische en aantrekkelijke routes te creëren om daarmee mobiliteitsdoelen te behalen en inzicht te verkrijgen in knelpunten. Knelpunten zijn opgenomen in het MJUP en worden, waar mogelijk, gecombineerd met andere projecten.

Snelheidsbeperking levert een belangrijke bijdrage aan de verkeersveiligheid. De snelheid op de Bleekstraat is verlaagd naar 30 km/u. Bereikbaarheid van Oldenzaal gaat verder dan het centrum of de binnenstad. Bedrijventerreinen zijn zeker zo belangrijk. Met de Provincie Overijssel zijn gesprekken gevoerd over het aanleggen van bushaltes aan de N342 ten hoogte van de Hazewinkelweg. Met een aantal grote bedrijven worden gesprekken gevoerd voor de aanschaf van bedrijfsfietsen om het bedrijventerrein toegankelijker te maken vanaf de bushaltes aan de N342 en Enschedesestraat.

2.2.2 Wat hebben we er voor gedaan?

2.2.2.1 Ambitie: Het klimaatakkoord is leidend in ons handelen

Wat zijn onze doelen?

Bijdrage landelijke Klimaatakkoord

In 2025 een realistische bijdrage leveren aan de opgaven van het landelijke Klimaatakkoord en de ambities die zijn vastgelegd in het Klimaatakkoordprogramma Oldenzaal.

Wat gaan we ervoor doen?

Actualiseren warmtevisie

Omschrijving (toelichting)

We actualiseren het warmteprogramma in samenwerking met NOT-gemeenten, WBO wonen en Coteq.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

In april 2025 is in Energie van Noordoost Twente-verband gestart met het opstellen van het warmteprogramma. Dit programma moet volgens de huidige wetgeving eind 2026 zijn vastgesteld. In 2025 zijn 3 bronnenstudies gestart om het beschikbare potentieel aan warmte op gemeenteniveau inzichtelijk te krijgen.

Routekaart Maatschappelijk vastgoed

Omschrijving (toelichting)

De maatschappelijke routekaart wordt vastgesteld waarna deze wordt uitgevoerd.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

De sectorale routekaart voor het gemeentelijk maatschappelijk vastgoed is op 9 december 2025 vastgesteld en wordt sindsdien uitgevoerd. Een voorbeeld hiervan is de klimaataanpassing van de gemeentewerf. Daarnaast is in 2025 een positief besluit genomen over de vernieuwbouw en verduurzaming van het stadhuis.

Klimaataakkoord-programma

Omschrijving (toelichting)

Op 24 maart 2025 is het Klimaataakkoordprogramma Oldenzaal 2025-2030 vastgesteld door de raad. Tot aan 2030 wordt uitvoering gegeven aan de in het programma beschreven projecten en acties.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Er is een netcongestie dashboard gebouwd om aan de hand van nog beschikbare capaciteit op het elektriciteitsnet invulling te kunnen geven aan stedelijke en economische ontwikkeling. De Energieke Buurt subsidie is beschikbaar gesteld om collectieve initiatieven (bijvoorbeeld buurtbatterij) op haalbaarheid te onderzoeken of om in een collectief verduurzamingsmaatregelen door te voeren.

Actieprogramma Regionale Energie Strategie

Omschrijving (toelichting)

Lokaal en regionaal invulling geven aan het actieprogramma, waarbij de focus ligt op de warmtetransitie en de netcongestie.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Op 20 mei 2025 hebben we de Energiestrategie Twente vastgesteld als intentieverklaring. Er wordt inmiddels themagericht en projectmatig uitvoering gegeven aan de aandachtsgebieden die een bijdrage leveren aan regionale en lokale energietransitie.

Wat zijn onze doelen?

Doorgroeien naar circulaire economie

Onze economie groeit verder door naar een circulaire economie met als subdoel dat het fijn restafval in 2030 maximaal 50 kg per inwoner, per jaar is.

In de op 13 november 2024 vastgestelde programmabegroting 2025-2028 is als doel aangegeven doorgroeien naar circulaire economie. Onze economie groeit verder door naar een circulaire economie met als subdoel dat het fijn restafval in 2030 maximaal 50 kg per inwoner, per jaar is. Bij de raadsbehandeling van het koersdocument circulaire economie op 16 december 2024 is een amendement aangenomen met daarin aangegeven dat de Oldenzaalse doelstelling is: een recyclepercentage op het huishoudelijk afval per inwoner van 60% in 2030 en 65% in 2035, waarbij het streven van 50 kg restafval in 2030 voor een Afvalloos Twente niet wordt losgelaten. Het accent ligt echter op kwaliteit en niet op kwantiteit.

Wat gaan we ervoor doen?

Betere scheiding van grondstofstromen

Omschrijving (toelichting)

We voeren acties uit voor een betere scheiding van grondstofstromen (o.a. PMD) zodat vervuiling wordt voorkomen.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

In samenwerking met buitengewoon opsporingsambtenaar (boa) en onze inzamelaar zijn in 2025 voorlooptacties uitgevoerd om inzicht te krijgen in vervuiling en om bewustwording te versterken. De communicatie op betere scheiding is aangescherpt en doelgroepgericht ingezet. Daarnaast zijn in 2025 pilots gestart voor specifieke gebruikersgroepen. Deze pilots bevinden zich nog in de uitvoeringsfase en de resultaten worden op een later moment geëvalueerd.

Actieplan Circulaire Economie

Omschrijving (toelichting)

We maken een regionaal actieplan voor Circulaire Economie (CE)Twente, naar aanleiding van de regionale visie op CE en starten met de doorvertaling naar Oldenzaals actieplan CE n.a.v. de Oldenzaalse visie op CE.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

De totstandkoming van het regionale actieplan voor Circulaire Economie (CE) vergt meer tijd dan aanvankelijk voorzien. Dit komt doordat CE een relatief nieuw beleidsveld is dat nog volop in ontwikkeling is.

Het Oldenzaalse actieplan CE is gekoppeld aan het regionale actieplan. In afwachting van het regionale CE-plan hebben wij alvast de eerste stappen gezet door bijvoorbeeld te starten met Circulaire initiatievenkaart op regionaal niveau.

Wat zijn onze doelen?

Energiebesparing

Energiebesparing voor heel Oldenzaal in de gebouwde omgeving.

Wat gaan we ervoor doen?

Verminderen CO2-uitstoot eigen organisatie

Omschrijving (toelichting)

In 2024 is de CO2-footprint voor de gemeente Oldenzaal vastgesteld. Op basis van deze 0-meting maken we in 2025 een plan van aanpak voor het verminderen van CO2-uitstoot van onze eigen organisatie.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

In 2025 is een Reductieplan opgeleverd en voor de tweede keer de CO2-footprint van de gemeente vastgesteld. Deze meting over 2024 heeft aangetoond dat de maatregelen uit het Reductieplan, waaronder het substantieel terugdringen van het gasverbruik, hebben geleid tot een CO2-reductie van 12%.

Energiebesparingsactie 2024-2025

Omschrijving (toelichting)

We geven uitvoering aan de energiebesparingsactie 2024-2025: isolatiesubsidie, inkoopactie, helpdesk financiering en gratis isolatiemaatregelen.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

De doe-het-zelf kadokaart voor verduurzaming is in 2025 opgestart en uitgevoerd. Hiermee ondersteunen we inwoners financieel om verduurzaming te bevorderen.

Meerjaren energiebesparingsprogramma

Omschrijving (toelichting)

We voeren het meerjaren energiebesparingsprogramma uit, mede op basis van het nationaal isolatieprogramma, inclusief financieringsmogelijkheden.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

In 2025 zijn de plannen voor het inzetten van het meerjarige energiebesparingsprogramma in concept opgesteld. In Energie van Noordoost Twente-verband is gewerkt aan het opstellen van een (Europese) aanbesteding voor het optimaal mogelijk inzetten van de beschikbare middelen. We verwachten, na de aanbesteding, dat in het najaar van 2026 de plannen definitief vastgesteld kunnen worden.

Wat zijn onze doelen?

Meedoen met energietransitie

Inwoners en bedrijven stimuleren om mee te doen met de energietransitie.

Wat gaan we ervoor doen?

Energiefonds voor bedrijven

Omschrijving (toelichting)

We hebben een Energiefonds voor bedrijven. Als vervolg op de in 2024 uitgevoerde sprintsessie, willen we dit uitbreiden naar bredere advisering en (financiële) ondersteuning bij de verduurzaming van bedrijven en bedrijventerreinen.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

In 2025 zijn, naast het Energiefonds voor bedrijven, ondernemers actief vanuit de gemeente ondersteund bij netcongestievraagstukken. Daarnaast heeft een 2e sprintsessie met ondernemers plaatsgevonden om de haalbaarheid van een gezamenlijke transportovereenkomst (GTO) te onderzoeken om, ondanks de netcongestie, de continuïteit van de bedrijfsvoering te borgen.

2.2.2.2 Ambitie: Meer ruimte voor water en natuur in en om de stad

Wat zijn onze doelen?

Beter bestand tegen gevolgen van klimaatverandering

Oldenzaal is beter bestand tegen de gevolgen van klimaatverandering (wateroverlast, droogte en hitte)

Wat gaan we ervoor doen?

Water en Klimaatadaptatie Programma

Omschrijving (toelichting)

Het bestaande Gemeentelijke Rioleringsplan 2015-2021 wordt samengevoegd met de Nota klimaatverandering tot een nieuw Water en Klimaatadaptatie Programma (WKP) 2026-2030.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Het Water -en Klimaatadaptatieprogramma (WKP) is in 2025 ontwikkeld. In overleg met de raad is afgesproken om het WKP na de verkiezingen vast te stellen.

Wat zijn onze doelen?

De openbare ruimte wordt groener

De openbare ruimte wordt groener door minder te verharderen dankzij omgekeerd ontwerpen.

Wat gaan we ervoor doen?

Omgekeerd ontwerpen Singelpark Westwal en Molkenboer

Omschrijving (toelichting)

Het traject met het omgekeerd ontwerpen voor de fase Westwal loopt. We kappen minder bomen en passen het geplande wandelpad aan. Tevens proberen we in deze fase de archeologie ook bepalend te laten zijn. Het archeologisch onderzoek levert ons input op voor het ontwerp van het gebied. We gaan ook bij het Singelpark Molkenboer omgekeerd ontwerpen. Bij deelproject Molkenboer zijn we bezig met het schetsontwerp.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Het omgekeerd ontwerpen voor zowel de Westwal als de Molkenboer is in 2025 opgestart en loopt. De Westwal is in afwachting op de uitkomsten van het archeologisch onderzoek. Bij Molkenboer is in 2025 gekeken aan welke criteria het gebied moet voldoen en welke aanpassingen daarvoor gedaan moeten worden.

Vergroenen Deurningerstraat

Omschrijving (toelichting)

Binnen het programma Impulsaanpak Winkelgebieden hoort het vergroenen van de Deurningerstraat. Deze willen we in 2025 gerealiseerd hebben. Hiermee maken we de versteende winkel/woonstraat groener zodat dit een prettige en aantrekkelijke straat wordt.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

De Deurningerstraat is in december 2025 feestelijk geopend door de wethouder. Alle doelstellingen zijn hiermee gerealiseerd, de inwoners en ondernemers zijn enthousiast en blij met hoe de straat er nu uit ziet.

Wat zijn onze doelen?

Klimaatbestendig inrichten eigen omgeving

Sterkere bewustwording van inwoners en bedrijven over het klimaatbestendig inrichten en gebruiken van de eigen omgeving.

Wat gaan we ervoor doen?

Bevorderen bewustwording van duurzame thema's

Omschrijving (toelichting)

We voeren acties uit om bewustwording te bevorderen en gedragsverandering te beïnvloeden op tal van duurzame thema's. Dit doen we vanuit de eigen organisatie, het onderwijs en maatschappelijke organisaties in Oldenzaal.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Voorbeelden van uitgevoerde acties voor bewustwording zijn:

- Continue communicatie over duurzame acties van de gemeente;
- Gesprekken met ondernemers om hun bedrijventerrein te vergroenen;
- Week van de circulaire economie georganiseerd;
- Groenmarkt georganiseerd;
- Kledingruilmarkt georganiseerd en de opbrengst gedoneerd aan Vicentius;
- De Groene Ondernemersprijs uitgereikt en deze ondernemers in het zonnetje gezet.

Wat zijn onze doelen?

Meer (groene) ruimte

Er is meer (groene) ruimte voor ontmoeten, cultuur, rusten en bewegen.

Wat gaan we ervoor doen?

Actief meedoen aan Leader-trajecten in het buitengebied van Oldenzaal

Omschrijving (toelichting)

We stellen geld beschikbaar en doen actief mee aan onder andere Leader-trajecten in het buitengebied van Oldenzaal.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

In 2025 is één nieuw LEADER-traject in Oldenzaal aangevraagd en afgerond.

Wijkverbeterplan Glinde-Hooiland

Omschrijving (toelichting)

Het wijkverbeterplan Glinde-Hooiland met bijbehorende uitgangspunten is vastgesteld door de raad. De uitvoering start in de zeeheldenbuurt.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Het project Primulastraat is tijdens het ontwerp aangepast aan de doelstellingen van het wijkverbeterplan. De werkzaamheden in en rondom de Primulastraat waren eind 2025 bijna helemaal afgerond. In samenwerking met inwoners is park het Waterrijk opgeleverd. Een mooi groen park met ruimte voor spelen voor de hele buurt.

De voorbereidingen voor deelproject Zeeheldenbuurt zijn uitgevoerd. Samen met inwoners is gekeken hoe de uitgangspunten van het wijkverbeterplan vertaald kunnen worden in het ontwerp. Hierbij zit een lichte vertraging op het deelproject, omdat het participatietraject veel langer duurde dan vooraf ingeschat. Uiteindelijk is een gedragen definitief ontwerp gemaakt. De vertraging heeft geen effect op de gehele planning van het wijkverbeterplan.

2.2.2.3 Ambitie: Een goed bereikbare en verkeersveilige stad met minder uitstoot

Wat zijn onze doelen?

Een autoluwe binnenstad

Een autoluwe, kindvriendelijke binnenstad met passende parkeervoorzieningen voor zowel auto als fiets

Wat gaan we ervoor doen?

Verbeteren verkeersveiligheid

Omschrijving (toelichting)

We maken, conform het Strategisch Plan Verkeersveiligheid, een risicoanalyse voor de wegen, kruispunten en fietspaden in Oldenzaal en een bijbehorend uitvoeringsprogramma om de verkeersveiligheid te verbeteren.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Aandacht voor verkeersveiligheid is een continu proces, maar de risicoanalyse voor de wegen, kruispunten en fietspaden is nog in ontwikkeling en is onderdeel van het op te stellen programma Mobiliteit dat in Q2 2027 zal worden gepresenteerd. In 2025 zijn wel verschillende maatregelen uitgevoerd. Bijvoorbeeld rotonde Schipleidelaan en GOW30 Bleekstraat.

Wat zijn onze doelen?

Een verkeersveilige en goed bereikbare stad

Oldenzaal is een veilige en goed bereikbare stad.

Wat gaan we ervoor doen?

Bereikbaarheid versterken van bedrijventerreinen per openbaar vervoer

Omschrijving (toelichting)

We doen onderzoek naar het versterken van de bereikbaarheid van de bedrijventerreinen per openbaar vervoer.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

We zijn nog met de Provincie en Arriva in gesprek voor de aanleg van een extra bushalte aan de Rondweg ter hoogte van de Hazewinkelweg. De afstemming daarvan vraagt tijd. In 2025 is tevens gestart met een onderzoek of gebruik gemaakt kan worden van deelfietsen en is een elektrische deelauto op het station geplaatst die bijdraagt aan de bereikbaarheid van bedrijventerreinen.

Verbeteren verkeersveiligheid

Omschrijving (toelichting)

We maken, conform het Strategisch Plan Verkeersveiligheid, een risicoanalyse voor de wegen, kruispunten en fietspaden in Oldenzaal en een bijbehorend uitvoeringsprogramma om de verkeersveiligheid te verbeteren.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Aandacht voor verkeersveiligheid is een continu proces, maar de risicoanalyse voor de wegen, kruispunten en fietspaden is nog in ontwikkeling en is onderdeel van het op te stellen programma Mobiliteit dat in Q2 2027 zal worden gepresenteerd. In 2025 zijn wel verschillende maatregelen uitgevoerd. Bijvoorbeeld rotonde Schipleidelaan en GOW30 Bleekstraat.

Wat zijn onze doelen?

Fietsvriendelijke stad

Oldenzaal blijft een fietsvriendelijke stad.

Wat gaan we ervoor doen?

Analyse op het langzaam verkeer netwerk

Omschrijving (toelichting)

We voeren een analyse uit op het langzaam verkeer netwerk (lopen en fietsen). Voor eventuele verbeterpunten in toegankelijkheid en aanzet tot bewegen volgt een voorstel voor een uitvoeringsprogramma.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Een analyse van het langzaam verkeer netwerk zal plaatsvinden in en voor het programma Mobiliteit dat in Q2 2027 zal worden gepresenteerd.

Wat zijn onze doelen?

Maximale veiligheid spoorvervoer

Maximale veiligheid en minimale overlast van het spoorvervoer. Er zijn geen specifieke maatregelen benoemd in de Programmabegroting 2025. Continue proces in samenwerking met partners spoorvervoer.

Wat zijn onze doelen?

Stimuleren elektrisch rijden

Er zijn geen specifieke maatregelen benoemd in de Programmabegroting 2025. In Oldenzaal zijn er inmiddels tenminste 182 laadpunten. Ook zijn er deelauto's geplaatst, waarvan twee volledig elektrisch.

2.2.3 Wat heeft het gekost?

De uitgebreide financiële analyse van het programma is opgenomen in [hoofdstuk 4.5 Toelichting op het overzicht van baten en lasten](#) in de jaarrekening 2025.

(bedragen x €1.000)

Wat heeft het gekost?	Lasten Baten	Raming voor wijziging	Raming na wijziging	Realisatie	Vershil realisatie-raming na wijziging	
Exploitatieresultaat	Lasten	17.030	17.783	17.797	-14	N
	Baten	-9.821	-11.723	-12.160	437	V
Saldo		7.209	6.061	5.637	423	V
Mutaties Reserves en voorzieningen	Lasten	19	337	674	-337	N
	Baten	-344	-377	-337	-40	N
Saldo		-325	-40	337	-377	N
Resultaat		6.884	6.020	5.974	46	V

2.2.4 Beleidsindicatoren

Indicator	Eenheid	Periode	Oldenzaal	Trend	Provincie	25.000 – 50.000 inw.	Bron
1 Omvang huishoudelijk restafval	Kg per inwoner	2024	102		89	116	CBS
2 Hernieuwbare elektriciteit	%	2022	21,2%		28,6%	49,3%	RWS - KMO

Toelichting bij de verplichte indicatoren:

1. Omvang huishoudelijk restafval betreft de kilogrammen ingezameld niet gescheiden huishoudelijk afval per inwoner
2. Hernieuwbare elektriciteit betreft de procentuele hoeveelheid elektriciteitsverbruik die is opgewekt uit wind, waterkracht, zon of biomassa

2.2.5 Relevante beleidsdocumenten

Binnen het programma zijn de volgende actuele beleidstukken aan de orde:

Documentnaam	Link
1. Zonneveldenbeleid in Noordoost Twente 2023-2027	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/12908455/2/07_Zonneveldenbeleid+NOT+-Zonneveldenbeleid+NOT-2023-207+VERSIE+NA+PF+19062023?connection_type=1&connection_id=7678081
2. Visie op begraven en begraafplaatsen 2021 - 2041	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/10073288/1/RF2-2+4920+Visiedocument+begraafplaatsen?connection_type=1&connection_id=5989122
3. RES Twente 1.0	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/10291886/2#search=%22res%20twente%22
4. Energievisie Noordoost Twente, versie Oldenzaal 2.0	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/10011681/2#search=%22energievisie%22
5. Mobiliteitsbeleid splan 2021 -2025	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/9956231/1#search=%22mobiliteitsbeleidsplan%22
6. Gemeentelijk Rioleringsplan GRP 2021-2025	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/9502990/3#search=%22gemeentelijk%20rioleringsplan%22
7. Warmtevisie Noordoost Twente	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/9152728/3#search=%22warmtevisie%20noordoost%20twente%22
8. Kadernota parkeren 2020 - 2025	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/8735696/2#search=%22kadernota%20parkeren%22
9. Startnota Energiestrategie Twente	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/8273138/2#search=%22Startnota%20Energiesstrategie%20Twente%22
10. Visie beheer openbare ruimte Oldenzaal 2020 - 2024	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/8194917/2/09_visie_openbare_ruimte_-_visie?connection_type=1&connection_id=5008590
11. Uitgiftebeleid openbaar groen	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/7464170/1/13_openbaar_groen_-_1_uitgiftebeleid_%282019%29?connection_type=1&connection_id=4591401
12. Nota bodembeheer 'Tweents beleid veur oale grond 2.0'	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/669734/1/document?connection_type=1&connection_id=582222
13. Nota Klimaatverandering in Oldenzaal	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/7118943/2#search=%22Nota%20Klimaatverandering%20in%20Oldenzaal%22
14. Groenvisie, groenstructuur en bomenbeleid	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/5848149/1/07_groenvisie%2C_groenstructuur_en_bomenbeleid_-_groenvisie_-_eindconcept?connection_type=1&connection_id=3664743
15. Uitvoeringsplan omvorming biodiversiteit 2016-2019	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/3623785/1#search=%22Uitvoeringsplan%20omvorming%20biodiversiteit%202016-2019%22
16. Nota speelbeleid Oldenzaal 2016-2025	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/3677883/1#search=%22Nota%20speelbeleid%20Oldenzaal%202016-2025%22
17. Visie op openbaar groen 2015-2025	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/3623786/1#search=%22Visie%20op%20openbaar%20groen%202015-2025%22

2.2.6 Verbonden partijen

Binnen het programma zijn de volgende gemeenschappelijk regelingen, bestuursovereenkomst of deelnemingen van toepassing. Voor een gedetailleerde uiteenzetting verwijzen wij u naar de toelichting bij 3.5 Paragraaf verbonden partijen.

Verbonden partij	Toelichting
Bestuurlijk Overleg Sociaaleconomische Structuurversterking (onderdeel van Twente Board)	De economische strategie van Twente en de uitvoering daarvan is belegd in Twente Board. In het bestuur van Twente Board zitten ondernemers, onderwijs en overheid elk met eigen vertegenwoordigers aan tafel. Het college van Oldenzaal heeft net als alle Twentse gemeenten via het Bestuurlijk Overleg Sociaaleconomische Samenwerking (BOSS) inbreng in Twente Board. De twee belangrijke investeringsagenda's zijn: Agenda voor Twente en de Regiodeal Twente. De focus in dit programma ligt op onderstaande kerndossiers: 1. Bereikbaarheid (opwaarderen spoorlijn Zwolle-Twente-Munster) en versnellen verbindingen (Zwolle, Randstad en Berlijn) 2. Ontwikkelen van een kansenagenda
Omgevingsdienst Twente (OD Twente)	De milieutaken op het gebied van vergunningverlening en handhaving zijn bij het ODT ondergebracht.
Twence	Een groot deel van het ingezamelde huishoudelijk afval- en grondstoffen wordt ter verwerking aan Twence aangeboden.
Twente Milieu	Twente Milieu is in hoofdzaak belast met het inzamelen van alle huishoudelijk afval en grondstofstromen die binnen de gemeentegrens voorkomt. En geeft advies over afvalbeheer.
Openbaar Lichaam Crematoria Twente (OLCT)	Het OLCT is eigenaar van het crematorium in Oldenzaal, dat is gevestigd op onze begraafplaats aan de Schipleidelaan. As-verstrooiing kan plaatsvinden op een aangewezen veld op de begraafplaats.
Cogas	Als leverancier van aardgas en elektriciteit belangrijk voor de energietransitie van aardgas naar alternatieve energiebronnen.
Stichting werkprojecten Oldenzaal	Alle Wsw-werknemers van de gemeente Oldenzaal zijn in dienst bij de Stichting Werkprojecten Oldenzaal. De Stichting Werkprojecten Oldenzaal behartigt alle Wsw-dienstverbanden namens de gemeente Oldenzaal. Wsw-werknemers zijn actief binnen team Buitenbeheer en helpen met het beheer en onderhoud van de openbare ruimte.

2.3 Programma Stedelijke en economische ontwikkeling

Wat houdt het programma in?

Oldenzaal is een gastvrije stad, goed bereikbaar en aantrekkelijk voor inwoners, ondernemers en bezoekers. De binnenstad is het kloppend hart van de stad. We zetten in op versnelling van woningbouw om plek te geven aan mensen die in Oldenzaal willen (blijven) wonen en bieden ruimte aan ondernemers die ons economisch klimaat versterken.

Onder dit programma vallen de volgende wettelijk verplichte taakvelden:

- Economische ontwikkeling
- Grondexploitatie niet-bedrijventerreinen
- Fysieke bedrijfsinfrastructuur
- Wonen en bouwen
- Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen
- Musea / Cultureel erfgoed
- Ruimtelijke ordening

Global Goals

Dit programma draagt bij aan de volgende Global Goals:



2.3.1 Wat hebben we bereikt?

Binnenstad

In 2025 is het aantal bezoekers aan de binnenstad opnieuw gestegen. Daarnaast is er sprake van een lichte toename van de winkelleegstand. De samenwerking met de Stadsnoabers blijft constructief. In het afgelopen jaar is de inrichting van de Deurningerstraat vernieuwd en is het openbaar en rolstoelvriendelijk toilet in gebruik genomen. Daarnaast zijn het Topsport-pand en de uitloper van de Vijfhoek gesloopt in het kader van de herontwikkeling van het Singelpark en de Langestraat en omgeving.

2025 was het jaar van Huttenkloas, met diverse activiteiten in de binnenstad. Ook zijn meerdere initiatieven mogelijk gemaakt via het Actieprogramma Binnenstad Oldenzaal, waaronder gevelverbeteringen en een aantrekkelijke aankleding van de binnenstad tijdens evenementen. Een bijzondere erkenning dit jaar was het winnen van de prijs voor Beste Horecaplein van Twente.

Wonen

Samen met onze woonpartners hebben we gewerkt aan het verder uitvoeren van de Woonagenda Oldenzaal. We ontwikkelden de ontwerp-omgevingsvisie Oldenzaal, die we gelet op de ontstane commotie hebben ingetrokken. We hebben 115 woningen bouwvergunningen afgegeven en leverden 35 nieuwbouwwoningen op, waaronder de laatste woningen in Gravenweide. Daarmee geven we invulling aan onze ambitie om 1.000 woningen in de periode 2021-2030 te bouwen.

We hebben voor de sleutelprojecten Stakenbeek 2e fase, Gravenbeek en Langestraat de realisatie van de nieuwbouw verder voorbereid. We hebben Gravenbeek bouwrijp gemaakt en hebben de eerste 26 kavels uitgegeven en starten de kaveluitgifte voor de resterende kavels. Ook hebben we overeenkomsten met de ontwikkelaars in Stakenbeek en Gravenbeek afgesloten. De bouw van de projectmatige woningen en vrije kavels in Gravenbeek is gestart na een voorspoedige verkoop. In de Langestraat maakte WBO, door de sloop van woningen, ruimte voor realisering van het project Het Pakhuis.

Economie

We hebben bestaande en nieuwe ondernemers gefaciliteerd in groei en verhuizing. Door middel van accountmanagement, faciliteren van ruimtelijke initiatieven en bedrijfsbezoeken hebben we contact gehad met onze ondernemers. We gaven daarnaast kavels uit voor bedrijventerrein Jufferbeek Zuid en werkten ideeën uit voor Jufferbeek Noord in de Omgevingsvisie.

We hebben met de 14 Twentse gemeenten en Twenteboard gewerkt aan het ontwikkelen van het Nationaal Programma Vitale Regio's en de Ruimtelijke Ontwikkelstrategie Twente. Die stukken zijn of worden input richting het Rijk voor de gewenste schaa sprong in Twente waarbij economie een belangrijke pijler is.

2.3.2 Wat hebben we er voor gedaan?

2.3.2.1 Ambitie: Oldenzaal heeft een vernieuwend en toekomstbestendig vestigings- en ondernemersklimaat

Wat zijn onze doelen?

(Her)ontwikkelen toekomstbestendige (nieuwe) bedrijventerreinen

Er worden toekomstbestendige en goed bereikbare (nieuwe) bedrijventerreinen (her)ontwikkeld.

Wat gaan we ervoor doen?

Mogelijkheden ontwikkeling van Hanzepoort West

Omschrijving (toelichting)

We blijven de mogelijkheden verkennen voor de ontwikkeling van Hanzepoort West ter uitbreiding van bedrijventerrein Hanzepoort.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

In 2025 is gewerkt aan de ontwikkeling van Hanzepoort West als onderdeel van de omgevingsvisie. Deze inspanning is daarmee nog niet afgerond in 2025.

Wat zijn onze doelen?

Bredere samenwerking op het gebied van recreatie en toerisme

Versterken samenwerking op het gebied van recreatie en toerisme in Noordoost Twente onder meer door verbinding met cultuur en erfgoed.

Wat gaan we ervoor doen?

Actualisatie nota Verblijfsrecreatie NOT

Omschrijving (toelichting)

We actualiseren de nota Verblijfsrecreatie NOT.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

De Richtlijnen verblijfsrecreatie zijn vastgesteld. Dit is de opvolger van de nota Verblijfsrecreatie NOT.

Wat zijn onze doelen?

Inzet op een toekomstbestendige economie

Samen met de Twente Board zetten we in op een toekomstbestendige economie met als uiteindelijk doel om het Bruto Twents Geluk in onze groene technologische topregio te verhogen.

Wat gaan we ervoor doen?

Economische visie

Omschrijving (toelichting)

We werken de economische visie uit in een uitvoeringsprogramma.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Onderdelen van de economische visie worden opgenomen in de Omgevingsvisie. Daarnaast gaan we aan de slag met het uitvoeringsprogramma, de voorbereidingen zijn in 2026 gestart.

Wat zijn onze doelen?

Verbeteren profiel en vitaliteit van de binnenstad

Het versterken van de samenwerking tussen en met ondernemers in de binnenstad om het profiel en de vitaliteit van de binnenstad te verbeteren.

In 2025 zijn geen specifieke maatregelen gepland. Eventuele activiteiten zijn een continu proces die via het traject van de Stadsnoabers lopen.

Wat zijn onze doelen?

Verder ontwikkelen winkelgebieden tot toekomstige centra

Duidelijkheid bieden over de wijze waarop winkelgebieden zich verder kunnen ontwikkelen tot toekomstige centra rekening houdend met trends en ontwikkelingen.

Dit doel is verwerkt in de detailhandelsvisie en economische visie.

Wat zijn onze doelen?

Vergroten werkgelegenheid

De werkgelegenheid wordt vergroot door ondernemers voor Oldenzaal te behouden en aan te trekken.

Wat gaan we ervoor doen?

Faciliteren van bestaande en nieuwe ondernemers in Oldenzaal

Omschrijving (toelichting)

We faciliteren bestaande ondernemers in groei en begeleiden nieuwe ondernemers bij verhuizing naar Oldenzaal.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

De begeleiding van bestaande en nieuwe ondernemers is een structureel onderdeel van de werkzaamheden van de accountmanager bedrijven en heeft daarmee een doorlopend karakter. In de verslagperiode zijn ondernemers ondersteund bij vestiging, uitbreiding en uiteenlopende vraagstukken rondom hun bedrijfsvoering. Daarbij zijn in 2025 intake- en voortgangsgesprekken gevoerd, is interne afstemming gezocht en is contact onderhouden met externe partners. Ook zijn ondernemers begeleid bij vergunningprocedures en locatievraagstukken.

Er doen zich geen afwijkingen voor ten opzichte van de planning. De inzet blijft gericht op duurzaam relatiebeheer en het verder versterken van het ondernemersklimaat in Oldenzaal.”

2.3.2.2 Ambitie: Een aantrekkelijke en vitale binnenstad, waarin het prettig winkelen, recreëren en wonen is

Wat zijn onze doelen?

Een aantrekkelijke, gastvrije, bourgondische (binnen) stad

Oldenzaal wordt ervaren als een aantrekkelijke, gastvrije, bourgondische (binnen)stad met een rijk verleden, in een groene omgeving.

Voor 2025 zijn voor dit doel in de Programmabegroting geen concrete actiepunten benoemd. Ten behoeve van een aantrekkelijke en gastvrije binnenstad omgeving hebben wij in 2025 een nieuw openbaar rolstoeltoegankelijk openbaar toilet gerealiseerd. We hebben daarnaast de Deurningerstraat opnieuw ingericht en vergroend en de vergroening van het Plechelmusplein is in de stijgers gezet. Ook de partners van de Stadsnoabers hebben bijgedragen aan deze doelstelling. Zo heeft ook Oldenzaal Promotie bijvoorbeeld het merk Oldenzaal versterkt via de merkwaarden Bourgondisch, Gastvrij, Gezellig en Ondernemend. Ook was 2025 het jaar van Huttenkloas. Onder aanvoering van Stichting Oldenzaalse Musea hebben diverse grote en kleineren evenementen en activiteiten bijgedragen aan de positie van Oldenzaal als historisch hart van Twente.

Wat zijn onze doelen?

Meer bezoekers aan de binnenstad

De binnenstad heeft een aantrekkelijke mix van winkelen, horeca, culturele voorzieningen en evenementen zodat meer mensen de binnenstad bezoeken.

Wat gaan we ervoor doen?

Ontwikkelperspectief binnenstad

Omschrijving (toelichting)

We starten met een ontwikkelperspectief (bv. functies, economisch, ruimtelijk, vastgoed, klimaat) op de binnenstad en betrekken hierbij de evaluatie van het masterplan Binnenstad.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Er is in 2025 nog geen start gemaakt met het ontwikkelperspectief voor de binnenstad. Dat zou volgen op de evaluatie van het masterplan binnenstad en de omgevingsvisie, maar die zijn in

2025 niet afgerond. Nu de aanpak voor de hernieuwde omgevingsvisie bekend is en de evaluatie masterplan Binnenstad is afgerond, starten we in 2026 met het ontwikkelperspectief binnenstad

Wat zijn onze doelen?

Prettig wonen in de binnenstad

Meer mensen kunnen prettig in de binnenstad wonen

Wat gaan we ervoor doen?

Prioriteit aan de sleutelprojecten Stakenbeek, Graven Es en Langestraat

Omschrijving (toelichting)

Vanuit de sleutelprojecten Stakenbeek, Graven Es en Langestraat pakken we de ontwikkeling Nieuwe Post en het Pakhuis voortvarend op.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

We hebben de ontwikkeling van de sleutelprojecten voortvarend opgepakt. De woningbouw in Gravenbeek is gestart en het gebied Stakenbeek wordt bouwrijp gemaakt. WBO heeft door de sloop van woningen ruimte gemaakt voor de bouw van het Pakhuis. HMO heeft de ontwikkeling van de Nieuwe Post overgedragen aan een nieuwe ontwikkelaar.

Wat zijn onze doelen?

Verder versterken van de Oldenzaalse cultuur(historie)

De Oldenzaalse cultuur(historie) wordt verder versterkt en ook als zodanig geprofileerd voor de beleving in de binnenstad en de verbinding binnenstad-buitengebied.

2.3.2.3 Ambitie: Een fijn (t)huis voor iedereen: we maken aantrekkelijk wonen mogelijk voor alle groepen in Oldenzaal

Wat zijn onze doelen?

(Samen) wonen voor alle groepen mogelijk

Voor alle groepen in Oldenzaal wordt (samen)wonen in Oldenzaal mogelijk.

Wat gaan we ervoor doen?

Starterslening continueren

Omschrijving (toelichting)

We continueren de starterslening.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

We hebben de starterslening geëvalueerd, gecontinueerd en gelet op de vraag geïntensiveerd. De raad heeft het beschikbare budget verdubbeld uitgaande van gemiddeld 4 (in plaats van 2) leningen per maand vanaf september 2025 t/m 2028.

Wat zijn onze doelen?

Een duurzame woningvoorraad

Er is een duurzame woningvoorraad die optimaal aansluit bij de woningvraag.

Doel is behaald, de Woonagenda 2023-2027 is vastgesteld. Jaarlijks stellen we een uitvoeringsagenda op waarin we uitgangspunten formuleren. In 2025 is er extra aandacht voor doorstroming en woningsplitsing.

Wat zijn onze doelen?

Realisatie van 1.000 woningen in de komende 10 jaar

Binnen 10 jaar (2021-2030) worden 1.000 woningen gerealiseerd zodat Oldenzaal een aantrekkelijke woonstad blijft.

Wat gaan we ervoor doen?

Faciliteren van woningbouwinitiatieven op inbreidingslocaties

Omschrijving (toelichting)

We faciliteren woningbouwinitiatieven op inbreidingslocaties en bouwen minimaal 50 woningen per jaar.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

We hebben in 2025 veel woningbouwinitiatieven op inbreidingslocaties gefaciliteerd. In 2025 zijn 35 woningen gerealiseerd. Daarmee zijn de minimaal 50 woningen niet gehaald. Met de inspanningen op het faciliteren van de inbreidinglocaties kunnen we naar verwachting over meerdere jaren bezien komen tot het gewenste minimum van 50 aantallen per jaar.

Prioriteit aan de sleutelprojecten Stakenbeek, Graven Es en Langestraat

Omschrijving (toelichting)

Vanuit de sleutelprojecten Stakenbeek, Graven Es en Langestraat pakken we de ontwikkeling Nieuwe Post en het Pakhuis voortvarend op.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

We hebben de ontwikkeling van de sleutelprojecten voortvarend opgepakt. De woningbouw in Gravenbeek is gestart en het gebied Stakenbeek wordt bouwrijp gemaakt. WBO heeft door de sloop van woningen ruimte gemaakt voor de bouw van het Pakhuis. HMO heeft de ontwikkeling van de Nieuwe Post overgedragen aan een nieuwe ontwikkelaar.

Wat zijn onze doelen?

Realisatie woonambities voor de komende jaren

We stellen in 2025 met externe deskundigen een omgevingsvisie Oldenzaal op de woonambities te realiseren en betrekken hierbij de vastgestelde motie van de raad over woningbouwlocaties.

2.3.3 Wat heeft het gekost?

De uitgebreide financiële analyse van het programma is opgenomen in [hoofdstuk 4.5 Toelichting op het overzicht van baten en lasten](#) in de jaarrekening 2025.

(bedragen x €1.000)

Wat heeft het gekost?	Lasten Baten	Raming voor wijziging	Raming na wijziging	Realisatie	Vershil realisatie-raming na wijziging	
Exploitatieresultaat	Lasten	7.372	8.418	14.889	-6.470	N
	Baten	-2.389	-3.867	-13.935	10.068	V
Saldo		4.983	4.552	954	3.598	V
Mutaties Reserves en voorzieningen	Lasten	135	35	3.349	-3.313	N
	Baten	-502	-448	-1.728	1.282	V
Saldo		-367	-412	1.631	-2.031	N
Resultaat		4.616	4.138	2.785	1.567	V

2.3.4 Beleidsindicatoren

	Indicator	Eenheid	Periode	Oldenzaal	Trend	Provincie	25.000 – 50.000 inw.	Bron
Sted. en econ. ontw.	1 Functiemenging	Verhouding tussen banen en woningen in %	2024	57,9		56	50,8	Landelijk Informatiesysteem voor arbeidsplaatsen
	2 Vestigingen (van bedrijven)	Aantal vestigingen per 1.000 inwoners van 15 t/m 64 jaar	2024	171,8		171,2	182,5	Landelijk Informatiesysteem voor arbeidsplaatsen
	3 Nieuw gebouwde woningen	Aantal nieuwbouwwoningen per 1.000 woningen	2024	5,6		8,6	7,3	Basisregistratie adressen en gebouwen
	4 Demografische druk	Verhouding tussen niet-beroeps-bevolking (<15 en 65+) en beroepsbevolking (15-64)	2025	84,3		74,0	80,1	CBS

Toelichting bij de verplichte indicatoren:

1. De functiemengingsindex (FMI) weerspiegelt de verhouding tussen banen en woningen, en varieert tussen 0 (alleen wonen) en 100 (alleen werken). Bij een waarde van 50 zijn er evenveel woningen als banen.
2. Vestigingen van bedrijven betreft het aantal vestigingen van bedrijven per 1.000 inwoners in de leeftijd van 15-64 jaar.
3. Nieuw gebouwde woningen betreft het aantal nieuwbouwwoningen, per 1.000 woningen.
4. De demografische druk betreft de som van het aantal personen van 0 tot 20 jaar en 65 jaar of ouder per 100 personen in verhouding tot de personen in de leeftijd van 20-65 jaar.

2.3.5 Relevante beleidsdocumenten

Binnen het programma zijn de volgende actuele beleidstukken aan de orde:

Documentnaam	Link
1. Oldenzaals koersdocument circulaire economie	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/14928037/2/09+Oldenzaals+koersdocument+circulaire+economie+-+GEAMENDEERD+Raadsvoorstel+en+-besluit?connection_type=1&connection_id=8828587
2. Economische Visie Oldenzaal	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/14639301/3#search=%22economische%20visie%22
3. Toekomstvisie Oldenzaal 2040	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/14260673/3#search=%22toekomstvisie%20Oldenzaal%20%22
4. Omgevingsplan gemeente Oldenzaal	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/14204026/1/6434+Bijlage+1+CV+Technisch+in+beheer+nemen+bruidsschat+gemeente+Oldenzaal?connection_type=1&connection_id=8469679
5. Regionale woonagenda Twente 2021	Visies en beleidsregels Gemeente Oldenzaal
6. Warmtevisie Noordoost Twente	Visies en beleidsregels Gemeente Oldenzaal
7. Woonagenda 2023-2027	Visies en beleidsregels Gemeente Oldenzaal
8. Visie wonen, welzijn, zorg Oldenzaal 2030 (april 2024)	Visies en beleidsregels Gemeente Oldenzaal
9. RES Twente 1.0	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/10291886/2#search=%22res%20twente%22
10. Energievisie Noordoost Twente, versie Oldenzaal 2.0	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/10011681/2#search=%22energievisie%22
11. Strategisch woonprogramma Oldenzaal 2020 - 2030	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/9646812/2/07+Strategische+Woonprogrammering+2020-2030+-+bijlage+1+nota?connection_type=1&connection_id=5782367
12. Gemeentelijke subsidieregeling voor isolatie van eigen woningen met energielabel D, E, F of G	Gemeentelijke subsidieregeling voor isolatie van eigen woningen met energielabel D, E, F of G Lokale wet- en regelgeving
13. Warmtevisie Noordoost Twente	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/9152728/3#search=%22warmtevisie%20noordoost%20twente%22
14. Startnota Energiestrategie Twente	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/8273138/2#search=%22Startnota%20Energiestrategie%20Twente%22
15. Nota bodembeheer 'Twents beleid voor oale grond 2.0'	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/669734/1/document?connection_type=1&connection_id=582222

2.3.6 Verbonden partijen

Binnen het programma zijn de volgende gemeenschappelijk regelingen, bestuursovereenkomst of deelnemingen van toepassing. Voor een gedetailleerde uiteenzetting verwijzen wij u naar de toelichting bij 3.5 Paragraaf verbonden partijen.

Verbonden partij	Toelichting
Bestuursovereenkomst Sociaaleconomische Structuurversterking (BOKSES: onderdeel van Twente Board)	<p>De economische strategie van Twente en de uitvoering daarvan is belegd in Twente Board. In het bestuur van Twente Board zitten ondernemers, onderwijs en overheid elk met eigen vertegenwoordigers aan tafel. Het college van Oldenzaal heeft net als alle Twentse gemeenten via het Bestuurlijk Overleg Sociaaleconomische Samenwerking (BOSS) inbreng in Twente Board.</p> <p>De twee belangrijke investeringsagenda's zijn: Agenda voor Twente en de Regiodeal Twente.</p> <p>De focus in dit programma ligt op onderstaande kerndossiers:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Bereikbaarheid (opwaarderen spoorlijn Zwolle-Twente-Munster en versnellen verbindingen Zwolle, Randstad en Berlijn) 2. Aantrekken en opleiden van voldoende talent op alle niveaus 3. Positioneren van Twente als (high)tech regio richting Den Haag en Europa 4. Positioneren van samenwerking met Duitsland in Den Haag en Europa 5. Ontwikkelen van een kansenagenda
Recreatieschap Twente	<p>Twentse samenwerking voor beleidsmatige aangelegenheden en bedrijfsvoering, waarbij zij voor dit programma de uitvoerende organisatie is op het gebied van:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. toeristische routes 2. vrijetijdseconomie 3. recreatieve voorzieningen <p>Bij het Recreatieschap zijn we bezig met de financieringssystematiek.</p>
Omgevingsdienst Twente (OD Twente)	De milieutaken op het gebied van vergunningverlening en handhaving zijn bij ODTwente ondergebracht.

2.4 Programma Cultuur, sport en ontspanning

Wat houdt het programma in?

Oldenzaal zet de kracht van cultuur en sport in voor een levendige stad en een prettig leefbare samenleving waaraan iedereen kan meedoen.

Wettelijk verplichte taakvelden

Onder dit programma vallen de volgende wettelijk verplichte taakvelden:

- Sportbeleid activering
- Cultureel erfgoed
- Sportaccommodaties
- Musea
- Cultuurpresentatie, -productie en –participatie
- Media

Global Goals

Dit programma draagt bij aan de volgende Global Goals:



2.4.1 Wat hebben we bereikt?

Het programma Cultuur, sport en ontspanning stond het afgelopen jaar in het teken van het versterken van het culturele en sportieve ecosysteem van Oldenzaal. Cultuur en sport dragen bij aan een levendige stad en een samenleving waarin iedereen kan meedoen. Door verbinding te leggen tussen verenigingen, instellingen, onderwijs en maatschappelijke partners wordt gewerkt aan toegankelijkheid, kwaliteit en toekomstbestendigheid.

Ieder kind moet de mogelijkheid hebben om kennis te maken met kunst, cultuur en erfgoed. In Oldenzaal werken het basisonderwijs, culturele instellingen en de gemeente daarom al jaren samen aan een stevig aanbod cultuureducatie. Dit gebeurt via het Kunstmenu, waaraan alle basisscholen deelnemen en waarvoor een nieuw vierjarig plan is gemaakt.

Bibliotheek Oldenzaal biedt naast leesplezier ook veel informatie. Sinds 2025 hebben gemeenten de wettelijke taak (zorgplicht) een volwaardige bibliotheek te hebben. Bibliotheek Oldenzaal versterkt het aanbod en heeft daarbij met name aandacht voor (digi)taalvaardigheid, in aansluiting op de visie Oldenzaal digiTAAL.

In 2025 heeft Oldenzaal aandacht besteed aan het verhaal van de beruchte Twentse misdadiger Huttenkloas. Dit gebeurde met activiteiten als lezingen, stadswandelingen en een bezoek aan een rechtbank, waarbij een relatie werd gelegd tussen sociale omstandigheden en rechtspraak vroeger en nu. Zo'n 9.000 bezoekers zagen het historische openluchttheaterstuk hierover op Het Hulsbeek. De organisatie was in handen van Museum Oldenzaal en Oldenzaal Promotie, waarbij werd samengewerkt met andere lokale partners.

Binnen sport en bewegen is gewerkt aan een toekomstbestendige exploitatie van sportcentrum Vondersweijde. Daarbij wordt onderzocht welke organisatievorm voor Sport Oldenzaal B.V. het beste aansluit bij de maatschappelijke doelen en de gewenste kwaliteit en toegankelijkheid van de sportvoorzieningen. Door tijdelijke verlenging van de dienst van algemeen economisch belang en de daaraan gekoppelde huur- en exploitatieovereenkomst is ruimte gecreëerd om verschillende scenario's zorgvuldig te onderzoeken en tot een weloverwogen keuze te komen.

In aansluiting op het besluit van het college in 2024 om de sportfunctie van sportpark De Thij te handhaven, is in 2025 een volgende stap gezet in de herontwikkeling. Green Engineers is gestart met verkennende gesprekken met de drie bestaande verenigingen. Deze gesprekken vormen de basis voor de verdere herinrichting van het sportpark.

Naast deze trajecten is gewerkt aan de verdere uitvoering van het accommodatiebeleid voor sport en cultuur. Zo is gestart met de voorbereiding van de gymzaal bij de Franciscusschool (Lyceumstraat), in samenhang met de brede ontwikkeling binnen onderwijshuisvesting. Tegelijkertijd is ingezet op harmonisatie en toekomstbestendigheid van beheer en exploitatie van de buitensport-accommodaties. In navolging op het verkennend rapport van Synarchis over de harmonisatie van de buitensport is in 2025 gestart met de verdere uitwerking hiervan.

Lokale verbinders, zoals buurtbeweeg-coaches en de cultuurmakelaar, ondersteunen culturele en sportieve verenigingen en versterken de verbinding met onderwijs, zorg en welzijn. Daarbij is ook aandacht voor de uitdagingen waarmee deze organisaties worden geconfronteerd, zoals stijgende lasten en veranderende omstandigheden. De vitaliteit van het Oldenzaalse verenigingsleven was een belangrijk aandachtspunt.

2.4.2 Wat hebben we er voor gedaan?

2.4.2.1 Ambitie: Ons culturele en sportieve ecosysteem is vitaal en toekomstbestendig

Wat zijn onze doelen?

Cultuur- en sportaccommodaties die aansluiten bij de hedendaagse normen

Cultuur- en sportaccommodaties die aansluiten bij de hedendaagse normen (waaronder verduurzaming) en wensen van de gebruikers.

Wat gaan we ervoor doen?

Ontwikkelen beheermodel voor buitensportaccommodaties

Omschrijving (toelichting)

We ontwikkelen en implementeren voor de buitensportaccommodaties vanuit het Synarchis-onderzoek een beheermodel dat toekomstbestendig en geharmoniseerd is.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

De opdracht voor het uitwerken van het adviesrapport is verstrekt en de werkzaamheden zijn gestart.

Uitvoeren maatregelen uit accommodatieplan binnensport

Omschrijving (toelichting)

We voeren de maatregelen uit die in het accommodatieplan binnensport zijn opgenomen. Hierbij houden we rekening met de uitkomst van het onderzoek naar de gymlocaties van de Franciscusschool en TCC Lyceumstraat.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

De nieuwbouw van de gymzaal bij de Franciscusschool aan de Lyceumstraat heeft vertraging opgelopen door het onderzoek naar de gymlocaties bij de Franciscusschool en TCC Lyceumstraat. Het traject voor de nieuwbouw van de gymzaal loopt. We verwachten dit in Q4 2026 af te ronden.

Aankoop Sportcafé De Kolk

Omschrijving (toelichting)

We hebben het voornemen sportcafé de Kolk over te nemen van de huidige eigenaar en onderzoeken in aansluiting hierop mogelijkheden voor herontwikkeling van het gebied rondom sporthal de Kolk en de naastgelegen basisschool.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

De aankoop is afgerond. De integrale herontwikkeling van het gebied wordt vanuit het Accommodatieplan Binnensport en het IHP Onderwijs opgepakt.

Toekomst sportpark De Thij

Omschrijving (toelichting)

In aansluiting op het vertrek van VV Oldenzaal doen we onderzoek naar de toekomst van sportpark De Thij.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

De opdracht voor de herinrichting is verstrekt.

Beheerplan sportaccommodaties

Omschrijving (toelichting)

Op basis van het beheerplan voeren we onderhoud uit aan de buitensportaccommodaties.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Op basis van het beheerplan zijn onderhoud, renovaties en vervangingen uitgevoerd.

Wat zijn onze doelen?

Een klimaat waarin cultuur- en sportverenigingen zich kunnen ontwikkelen

Een klimaat waarin cultuur- en sportverenigingen zich, binnen hun eigen ambities en mogelijkheden, optimaal kunnen ontwikkelen.

Wat gaan we ervoor doen?

Inzetten lokale verbinders voor de vitaliteit van verenigingen

Omschrijving (toelichting)

We zetten lokale verbinders als de buurtbeweegcoaches en de cultuurmakelaar in voor de vitaliteit van verenigingen.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

De buurtbeweegcoaches en de cultuurmakelaar onderhouden contact met het lokale verenigingsleven en hebben onder meer input opgehaald voor de invulling van het in te richten innovatiefonds voor verenigingen.

Aandacht voor de problemen die culturele en sportieve organisaties ondervinden

Omschrijving (toelichting)

We hebben aandacht voor organisaties die aangeven in de problemen te komen door stijgende lasten en hogere tarieven van accommodaties.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

We zijn in gesprek met de betreffende organisaties en denken oplossingsgericht mee.

Wat zijn onze doelen?

Versterking aanbod, toegankelijkheid en kwaliteit van cultuur en sport

Versterking van aanbod, toegankelijkheid en kwaliteit van cultuur en sport door verbinding en samenwerking met maatschappelijke organisaties.

Wat gaan we ervoor doen?

NOT-samenwerking van lokale publieke omroepen

Omschrijving (toelichting)

In afwachting van nieuw Rijksbeleid (wijziging Mediawet) continueren we de NOT-samenwerking van de lokale publieke omroepen.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

De gemeenten Oldenzaal, Losser, Dinkelland en Tubbergen dragen samen financieel bij aan de lokale omroep RTV Noordoost Twente / Twente FM. Naast de taak van lokale publieke media-instelling wordt ingezet op de versterking van lokale journalistiek en redactiewerk.

Programma BoesCool55+

Omschrijving (toelichting)

We nemen een besluit over voortzetting en structurele financiële ondersteuning van het programma BoesCool55+ vanaf 2026.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

De raad heeft besloten om de structurele ondersteuning aan het programma BoesCool55+ van de stichting BoesCoolFit voort te zetten. De resultaten voor zowel sport- als cultuurparticipatie door oudere inwoners is toegenomen.

Taakstelling cultuur en sport

Omschrijving (toelichting)

We gaan in gesprek met organisaties die te maken krijgen met maatregelen die voortvloeien uit de taakstelling ambities en middelen in balans. Vanuit deze maatregel is besloten de subsidie voor het cultureel-maatschappelijke programma voor senioren Twents Zilver te beëindigen. We gaan in gesprek met Kaliber Kunstenschool over het afbouwen van het programma. Mochten alsnog middelen beschikbaar komen, dan overleggen we over een mogelijke voortzetting.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

We zijn in gesprek met organisaties die dit betreft.

2.4.2.2 Ambitie: We benutten ons culturele en sportieve ecosysteem voor onze economische doelstellingen

Wat zijn onze doelen?

Cultuur en erfgoed worden versterkt

Cultuur en erfgoed worden versterkt en nadrukkelijker geprofileerd voor toegankelijkheid, bewustwording en beleving.

Wat gaan we ervoor doen?

Actief participeren binnen Cultuurregio Twente

Omschrijving (toelichting)

We participeren actief binnen Cultuurregio Twente. Daarbij hebben we oog voor de belangen van Oldenzaal en wijzen we lokale partijen op de (subsidie)mogelijkheden en projecten van het uitvoeringsprogramma.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Op zowel bestuurlijk als ambtelijk niveau is Oldenzaal nauw betrokken bij strategie en activiteiten van Cultuurregio Twente.

Uitwerken historische verhaallijnen

Omschrijving (toelichting)

In samenspraak met lokale partijen, Twente Marketing en NOT-partners werken we historische verhaallijnen uit als 'rode draad' voor (binnen)stad, (erfgoed)toerisme en projecten als het Singelpark.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Vanuit Oldenzaal is geparticipeerd in de ontwikkeling van historische verhaallijnen die onder meer worden ingezet ten behoeve van de (Noordoost-)Twentse vrijetijdseconomie.

Viering 80 jaar vrijheid Oldenzaal

Omschrijving (toelichting)

We ondersteunen de viering van het lustrumjaar 80 jaar vrijheid. De uitvoering is in handen van een lokale werkgroep die is samengesteld uit diverse partijen.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

De activiteiten in het kader van 80 jaar vrijheid zijn volgens afspraak en naar tevredenheid uitgevoerd.

Wat zijn onze doelen?

Verbeteren leefbaarheid, vitaliteit en aantrekkelijkheid van (binnen)stad en buitengebied

Cultuur(historie) en sport en bewegen worden ingezet voor het verbeteren van de leefbaarheid, vitaliteit en aantrekkelijkheid van (binnen)stad en buitengebied.

Wat gaan we ervoor doen?

Opstellen beleidskaders beeldende kunst

Omschrijving (toelichting)

In aansluiting op het uitvoeringsplan Cultuurhistorisch Initiatief Oldenzaal stellen we beleidskaders op voor beeldende kunst.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

In verband met beschikbare capaciteit heeft dit enige vertraging opgelopen. Bij lokale partners en binnen de gemeente is input opgehaald voor de beleidsvisie beeldende kunst via werksessies en interviews. We verwachten dit in Q3 /Q4 2026 aan college en raad te kunnen voorleggen.

Ondersteunen culturele en cultuurhistorische initiatieven die bijdragen aan levendige (binnen)stad

Omschrijving (toelichting)

We ondersteunen culturele en cultuurhistorische initiatieven die bijdragen aan een levendige (binnen)stad. We stimuleren daarbij samenwerking zowel binnen als buiten cultuur en erfgoed. Vanuit de subsidieregeling in het kader van het Cultuurhistorisch Initiatief zijn tijdelijk extra middelen beschikbaar.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

We voeren regelmatig bestuurlijk en ambtelijk overleg met instellingen en verenigingen. Daarbij komen o.m. onderwerpen als samenwerking, (nieuwe) initiatieven en financiële mogelijkheden ter sprake. De extra middelen vanuit het Cultuurhistorisch Initiatief zijn merendeels toegewezen.

Vorbereiding van Huttenkloasjaar 2025

Omschrijving (toelichting)

We ondersteunen de uitvoering van Huttenkloasjaar 2025 door de stichting Oldenzaalse Musea samen met Oldenzaal Promotie en andere partners.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

De activiteiten in het kader van het Huttenkloasjaar zijn volgens afspraak en naar tevredenheid uitgevoerd.

2.4.2.3 Ambitie: In Oldenzaal kan iedereen meedoen aan cultuur, sport & bewegen en evenementen

Wat zijn onze doelen?

Meer deelname aan cultuur en sport

Meer deelname aan cultuur en sport voor plezier, gezondheid, ontspanning en de ontwikkeling van talenten en vaardigheden.

Wat gaan we ervoor doen?

Opvolging aan ambities lokaal convenant cultuureducatie KunstWijs

Omschrijving (toelichting)

In aansluiting op nieuw provinciaal beleid werken we samen met lokale partners aan de verdere uitvoering van het lokaal convenant cultuureducatie KunstWijs.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

De nieuwe vierjarige subsidie cultuureducatie (provincie Overijssel en Rijnbrink) is toegekend. De uitgangspunten van het lokaal convenant KunstWijs zijn in het vierjarige projectplan opgenomen.

Starten met uitvoering van nieuwe regionale visie sport en bewegen

Omschrijving (toelichting)

Samen met de andere Twentse gemeenten en SportNetwerk Overijssel gaan we verder met de uitvoering van de regionale visie sport en bewegen en maken hiervan een vertaling naar concrete acties die aansluiten bij de lokale (Oldenzaalse) situatie.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

We geven uitvoering aan de regionale visie sport en bewegen. Oldenzaal heeft geparticipeerd in twee regionale werkgroepen.

Gezonde sportomgeving

Omschrijving (toelichting)

Samen met lokale sportverenigingen geven we door middel van een convenant uitvoering aan gezond sporten in Oldenzaal. Dit gebeurt in samenhang met verruiming van de sluitingstijden van sportkantines.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

De actie loopt volgens planning. Een aantal verenigingen is nog bezig met het vastleggen van inhoudelijke afspraken vanuit het convenant.

Wat zijn onze doelen?

Verbeteren maatschappelijke participatie en zelfredzaamheid

De verbinding tussen cultuur- en sportverenigingen, zorginstellingen, welzijn, onderwijs en bedrijfsleven wordt meer gestimuleerd ten dienste van maatschappelijke participatie en zelfredzaamheid.

Wat gaan we ervoor doen?

Versterking aanbod bibliotheek op het gebied van (digi)taalvaardigheid

Omschrijving (toelichting)

Samen met Bibliotheek Oldenzaal is het aanbod versterkt. Daarnaast is een planning gemaakt voor een meerjarenplan in het kader van de zorgplicht.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Basisvaardigheden en leesbevordering / leesplezier bij 4-12 jarigen zijn bevorderd door onder meer realisatie van 'De Bibliotheek op school' bij meer basisscholen. We hebben gewerkt aan verbetering van digitale weerbaarheid van jongeren door de opzet en uitvoering van een (onderwijs)programma voor jongeren van (bijna) 18 jaar. De openingsuren met professionele bezetting zijn uitgebreid. Daarnaast is geïnvesteerd in de uitvoering van het programma 'Zomerbieb' en in het bereik van doelgroepen.

Inzetten buurtbeweegcoaches en combifunctionarissen cultuur

Omschrijving (toelichting)

We zetten buurtbeweegcoaches en combifunctionarissen cultuur in voor de koppeling tussen het sport-, beweeg- en cultureel aanbod en de preventieve thema's vanuit het Gezond Actief Leven Akkoord (GALA). We monitoren de effectiviteit en sturen waar nodig bij.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

De buurtbeweegcoaches hebben de uitvoering van de verschillende programma's in dit kader verzorgd. De combifunctionarissen cultuur zijn met name gericht op jongeren.

2.4.3 Wat heeft het gekost?

De uitgebreide financiële analyse van het programma is opgenomen in [hoofdstuk 4.5 Toelichting op het overzicht van baten en lasten](#) in de jaarrekening 2025.

(bedragen x €1.000)

Wat heeft het gekost?	Lasten Baten	Raming voor wijziging	Raming na wijziging	Realisatie	Vershil realisatie-raming na wijziging	
Exploitatieresultaat	Lasten	8.339	8.948	9.198	-250	N
	Baten	-1.979	-1.684	-1.694	10	V
Saldo		6.360	7.264	7.504	-240	N
Mutaties Reserves en voorzieningen	Lasten	0	0	0	0	V
	Baten	-81	-413	-390	-23	N
Saldo		-81	413	390	-23	N
Resultaat		6.280	6.851	7.114	-263	N

2.4.4 Beleidsindicatoren

Indicator	Eenheid	Periode	Oldenzaal	Trend	Provincie	25.000 – 50.000 inw.	Bron
1 Niet wekelijkse sporters	%	2024	38,7%		42,9%	44,7%	CBS & RIVM

Toelichting bij de verplichte indicatoren:

1. Niet sporters betreft het percentage van het aantal inwoners die niet wekelijks sporten (van 19 jaar en ouder)

2.4.5 Relevante beleidsdocumenten

Binnen het programma zijn de volgende actuele beleidstukken aan de orde:

Documentnaam	Link
1. Visienota De kracht van cultuur (cultuurnota)	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/7634593/2/07_visienota_cultuur_-_visienota?connection_type=1&connection_id=4698169
2. Kadernota subsidieproces 2017	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/5848167/1/08_subsidiebeleid_-_Kadernota_subsidieproces_2017?connection_type=1&connection_id=3664745
3. Visie sport en bewegen	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/4314845/1#search=%22visie%20sport%20en%20bewegen%22

2.4.6 Verbonden partijen

Binnen het programma zijn de volgende gemeenschappelijk regelingen, bestuursovereenkomst of deelnemingen van toepassing. Voor een gedetailleerde uiteenzetting verwijzen wij u naar de toelichting bij 3.5 Paragraaf verbonden partijen.

Verbonden partij	Toelichting
Sport Oldenzaal B.V.	Exploitatie van sportcluster Vondersweijde

2.5 Programma Maatschappelijke Ondersteuning

Wat houdt het programma in?

We streven naar een krachtige samenleving waarin de inwoner mee doet naar eigen kunnen en daar waar nodig ondersteund wordt. Zo streven we naar een Oldenzaal met zelfredzame, gezonde en verbonden inwoners die zich veilig voelen.

Onder dit programma vallen de volgende wettelijk verplichte taakvelden:

- Openbaar basisonderwijs
- Begeleide participatie
- Onderwijshuisvesting
- Arbeidsparticipatie
- Onderwijsbeleid en leerlingzaken
- Maatwerkvoorzieningen (WMO)
- Cultuurpresentatie, -productie en - participatie
- Maatwerkdienstverlening 18+
- Media
- Maatwerkdienstverlening 18-
- Wijkteams
- Geëscaleerde zorg 18+
- Inkomensregelingen
- Geëscaleerde zorg 18-
- Samenkracht en burgerparticipatie
- Volksgezondheid

Global Goals

Dit programma draagt bij aan de volgende Global Goals:



2.5.1 Wat hebben we bereikt?

Het sociaal domein stond het afgelopen jaar in het teken van het verder uitvoeren en concretiseren van de ingezette koers. De uitgangspunten uit het Beleidskader 2022 en het raadsprogramma 'Samen vooruit, juist nu' bleven leidend. We werken toe naar een krachtige samenleving waarin inwoners naar eigen vermogen meedoen en waar nodig passende ondersteuning krijgen. Zelfredzaamheid, gezondheid, veiligheid en verbondenheid vormen daarbij de rode draad.

Een belangrijk aandachtspunt was de verdere uitwerking van de integrale aanpak binnen het sociaal domein. Met de opdracht *Integraal werken, integrale toegang en fysieke huisvesting Sociaal Plein* is hier concreet invulling aan gegeven. Eind 2025 is een rapportage opgeleverd waarin richtinggevende keuzes zijn gemaakt voor de verdere ontwikkeling van integraal werken en de inrichting van de toegang. Denk aan heldere werkprocessen, een duidelijke rolverdeling en aandacht voor implementatie. De verdere vertaling van de gemaakte keuzes naar concrete werkwijzen en afspraken krijgt in 2026 een vervolg. Parallel hieraan is gewerkt aan de voorbereiding van het Sociaal Plein aan de Ganzenmarkt 11. Deze locatie moet uitgroeien tot een herkenbare en toegankelijke plek waar inwoners terecht kunnen met vragen en waar professionals elkaar ontmoeten. Daarmee wordt de integrale toegang inhoudelijk en fysiek versterkt.

Om de gewenste maatschappelijke effecten te bereiken, zijn verdere stappen gezet in het subsidiebeleid door het vaststellen van de Subsidieregeling sociaal domein. Deze regeling ondersteunt organisaties bij activiteiten die bijdragen aan een krachtige Oldenzaalse samenleving. Daarmee wordt gericht gestuurd op maatschappelijke impact en aansluiting bij de behoeften van inwoners.

Preventie en het versterken van de sociale basis bleven belangrijke speerpunten. De visie sociale basis is vastgesteld en vormt het kader voor het versterken van ontmoeting, ondersteuning en participatie in wijken en buurten. Met deze visie wordt gewerkt aan een veerkrachtige en verbonden gemeenschap waarin inwoners elkaar weten te vinden en actief deelnemen aan de samenleving. De uitvoering krijgt vorm via verschillende deelterreinen, zoals mantelzorg, vrijwilligersbeleid en de aanpak van eenzaamheid. In het verlengde hiervan zijn de thema's uit het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) verder doorontwikkeld. In 2025 is gestart met de ketenaanpak Kind naar Gezond Gewicht, waarmee uitvoering wordt gegeven aan alle vijf de ketenaanpakken. Daarnaast is ingezet op een gezonde leefomgeving. In samenwerking met het fysieke domein en partners is de openbare ruimte verder ingericht met extra focus op ontmoeten, bewegen en vergroenen.

Ook binnen de ondersteuning aan inwoners zijn belangrijke stappen gezet. Regionaal zijn nieuwe afspraken gemaakt over de inkoop en uitvoering van jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning. Daarbij is toegewerkt naar een meer uniforme werkwijze, passende producten en duidelijke kaders voor uitvoering. Dit heeft geleid tot actualisatie van verordeningen, beleidsregels en uitvoeringsbesluiten. 2025 gold daarbij als overgangsjaar waarin werd gewerkt aan zorgvuldige implementatie en waar nodig her-indicaties plaatsvonden. Het doel blijft om passende, betaalbare en toegankelijke ondersteuning te bieden, met oog voor eigen kracht en maatwerk.

De bestaande samenwerking rondom beschut werk is beëindigd en vervangen door een nieuwe publiek-publieke samenwerking binnen de regio. Hiermee wordt per 2026 een duurzame uitvoering van beschut werk geborgd, met behoud van ontwikkelkansen voor inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt. De overgang is in 2025 zorgvuldig voorbereid, zowel bestuurlijk als juridisch en organisatorisch.

Daarnaast is de regionale samenwerking voor de Participatiewet verder versterkt door toe te werken naar de realisatie van één gezamenlijk loket in Twente, waar inwoners en werkgevers terecht kunnen met vragen over werk, scholing en ontwikkeling. Hiermee wordt de dienstverlening overzichtelijker en beter op elkaar afgestemd.

Verder is gewerkt aan het herijken van het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs (IHP) voor de periode 2025–2040, met een doorkijk naar 2050. In nauwe samenwerking met schoolbesturen is een geactualiseerd plan opgesteld dat inspeelt op nieuwe wettelijke kaders, financiële fasering en actuele thema's zoals duurzaamheid. Hiermee wordt samen met het onderwijsveld gewerkt aan passende en duurzame schoolgebouwen en een optimaal onderwijsklimaat.

We boekten verder concrete resultaten op het gebied van:

- vaststelling van het beleidsplan Schuldhulpverlening 2025–2029 en voortzetting van de aanpak Jongeren en Schulden;

- doorontwikkeling van de Lokale Educatieve Agenda, met nadruk op interprofessioneel (samen)werken in de wijk;
- versterking van vroeg-signalering binnen armoede en schulden in samenwerking met partners in de stad;
- voorbereiding op de invoering van de Participatiewet in Balans;
- regionale afstemming binnen maatschappelijke opvang en beschermd wonen, passend bij de herijkte visie;
- verdere uitwerking van de uitvoeringsagenda Wonen, Welzijn en Zorg, gericht op zelfstandig wonen en samenredzaamheid;
- inzet op een zorgvuldige invulling van de migratieopgave, inclusief afronding van de regionale aanbesteding voor de B1-route inburgering met nieuwe overeenkomsten per 2026.

2.5.2 Wat hebben er voor gedaan?

2.5.2.1 Ambitie: Voor inwoners die het nodig hebben is een kwalitatief goed ondersteuningsaanbod beschikbaar

Wat zijn onze doelen?

Inzet op vroegsignalering

Inzet op vroegsignalering en een passend aanbod van preventieve voorzieningen.

Wat gaan we ervoor doen?

Wijk GGD

Omschrijving (toelichting)

We voegen een expert (ggz) outreachend werken voor de doelgroep inwoners met onbegrepen gedrag toe aan het lokale netwerk van zorg- en veiligheidspartners.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Met de realisatie Wijk GGD in 2025 is een samenhangende lokale integrale werkwijze ten behoeve van personen met onbegrepen gedrag gerealiseerd. Met de komst van de wijk GGD-er en de ervaringsdeskundige onbegrepen gedrag is een lokaal samenhangend netwerk van professionals gerealiseerd, die de betreffende inwoners sneller in beeld hebben waardoor escalaties vaak worden voorkomen.

Wat zijn onze doelen?

Doorlopende ondersteuningslijnen

Doorlopende ondersteuningslijnen waarbij op- en afschalen vanzelfsprekend is.

Wat gaan we ervoor doen?

Integraal werken

Omschrijving (toelichting)

Samen met onze partners implementeren we een gezamenlijk gedachtengoed (in lijn met positieve gezondheid) als basis voor de doorontwikkeling van de integrale toegang en het versterken van het integraal werken in de uitvoering.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

In 2025 is de basis gelegd voor de ontwikkeling om integraler te werken. Er is vanuit diverse perspectieven inzichtelijk gemaakt hoe onze werkwijze nu is en welke knelpunten daarin ervaren worden. Ook is er een analyse gemaakt van belangrijke richtinggevende landelijke documenten voor de manier van werken in de lokale toegang en met de lokale teams. Deze analyses geven ons een duidelijke richting voor de te nemen stappen.

Daarnaast nemen wij deel aan een landelijk programma rond integraal werken dat heet 'Dwars door de domeinen'. Het meedoen aan dit programma levert ons oplossingsrichtingen voor knelpunten, veroorzaakt door de schotten in de wetten, die gemeenten, ook Oldenzaal, ervaart bij integraal werken.

Tot slot zijn wij gestart met het vormgeven van een integraal waardenkader wat als basis gaat dienen voor de manier waarop we integraal gaan werken. Hiermee geven we invulling aan het uitgangspunt Positieve Gezondheid.

Eind 2025 is op basis van de aangeleverde informatie en rapportages een tiental concrete vervolgoopdrachten geformuleerd om in 2026 de volgende stappen te kunnen zetten met integraal werken binnen de gemeentelijke teams en toegang.

Wat zijn onze doelen?

Ondersteuning is toegankelijk

De ondersteuning is toegankelijk, bereikbaar en betaalbaar.

Wat gaan we ervoor doen?

Sociaal plein

Omschrijving (toelichting)

We bereiden de realisatie van het Sociaal plein in Ganzenmarkt 11 voor, als doorontwikkeling van de integrale toegang.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Binnen de opgave Integraal Werken, Integrale Toegang is gewerkt aan de fysieke huisvesting sociaal plein aan de Ganzenmarkt 11. Er is onder andere een visie vastgesteld op de dienstverlening en een werkgroep opgestart om de uitvoering verder vorm te geven.

Inkoopafspraken voor Wmo-maatwerkvoorzieningen

Omschrijving (toelichting)

We implementeren de nieuwe (regionale) inkoopafspraken voor de Wmo-maatwerkvoorzieningen, door cliënten (begeleiding, individueel en dagbesteding) te herindiceren. Het jaar 2025 is een overgangsjaar.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

De implementatie van de nieuwe inkoopafspraken is afgerond. Alle betrokken inwoners hebben nieuwe indicaties op basis van de nieuwe inkoopcontracten voor begeleiding individueel en dagbesteding vanuit de Wmo.

Wat zijn onze doelen?

De sociale basisinfrastructuur blijft op orde

De sociale basisinfrastructuur blijft op orde in de wijken en in de gehele stad.

Wat gaan we ervoor doen?

Visie sociale basis

Omschrijving (toelichting)

We stellen de visie sociale basis vast en geven hier uitvoering aan.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

De visie sociale basis is op 14 april 2025 vastgesteld. Er wordt uitvoering aangegeven via onder meer subsidieafspraken met partners.

Wat zijn onze doelen?

Ondersteuning inwoners

Inwoners worden ondersteund om ze zo onafhankelijk mogelijk te maken van zorg.

Wat gaan we ervoor doen?

Doorontwikkelen van het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) in relatie tot het bevorderen van zelfredzaamheid

Omschrijving (toelichting)

We ontwikkelen de thema's en bijbehorende ketenaanpakken uit het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA), zoals reablement en "een tegen eenzaamheid", en verbinden het daar waar nodig met de integrale toegang.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

De ketenaanpakken uit het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) zijn meegenomen in de visie sociale basis. Vanuit daar wordt er uitvoering gegeven aan de ketenaanpakken. Voor een tegen eenzaamheid is bijvoorbeeld de week van de ontmoeting georganiseerd.

Wat zijn onze doelen?

Inzicht in resultaten en processen binnen sociaal domein

Inzicht in en grip houden op de resultaten en processen binnen het sociaal domein.

Wat gaan we ervoor doen?

Subsidiebeleid

Omschrijving (toelichting)

We bereiden de implementatie van het nieuwe subsidiebeleid voor, zodat aanvragen voor 2026 volgens dit beleid worden behandeld.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

De implementatie is succesvol voorbereid, aanvragen voor 2026 zijn conform beleid behandeld.

2.5.2.2 Ambitie: Ieder kind groeit kansrijk op in Oldenzaal

Wat zijn onze doelen?

Een optimale ontwikkeling voor ieder kind en jeugdige

Een optimale ontwikkeling voor ieder kind en jeugdige met een focus op gelijke kansen.

Wat gaan we ervoor doen?

Werken aan de afspraken uit de uitvoeringsagenda LEA

Omschrijving (toelichting)

Vanuit de uitvoeringsagenda LEA werken we o.a. aan de volgende punten:

- een actieplan per wijk en per locatie, waarbij we de verbinding leggen met Actief na School;
- een plan om ouderbetrokkenheid te stimuleren in samenwerking met de partners uit de LEA;
- een plan om schoolaanwezigheid te bevorderen in het primair en het voortgezet onderwijs.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Vanwege de afwezigheid van de LEA-coördinator zijn de acties nog niet in alle opzichten afgerond. Wel is er voortgang geboekt op de actieplannen per wijk en locatie en op het bevorderen van schoolaanwezigheid. Deze acties worden in de komende periode verder uitgewerkt en afgerond.

Versterken van het preventief aanbod op de kinderdagverblijven

Omschrijving (toelichting)

We onderzoeken de mogelijkheden voor het versterken van het preventief aanbod op de kinderdagverblijven en nemen hierin zowel kinderen met een Sociaal Medische Indicatie (SMI) als Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE) mee.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Deze actie heeft vertraging opgelopen door een tijdelijke beperking in de beschikbare capaciteit. Inmiddels is het onderzoek gestart. We verwachten dit onderzoek in Q3 2026 af te ronden en starten met de implementatie.

Jongerenvoorziening Studio 15

Omschrijving (toelichting)

We nemen een besluit over de voortzetting van het talent house voor jongeren "Studio 15".

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Besloten is om te stoppen met Studio 15. Wel blijven we het stimuleren van talentontwikkeling en actieve participatie door en voor alle jongeren in Oldenzaal ondersteunen door middel van cultuur.

Wat zijn onze doelen?

Realiseren van passende en duurzame schoolgebouwen

Het realiseren van passende en duurzame schoolgebouwen en een optimaal onderwijsklimaat.

Wat gaan we ervoor doen?

Realiseren (ver)nieuwbouw van de Franciscusschool

Omschrijving (toelichting)

Conform het IHP voeren we de werkzaamheden uit voor de (ver)nieuwbouw van de Franciscusschool

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

De vernieuwbouw van de Franciscusschool is in volle gang. De verwachting is dat het gebouw in mei 2026 opgeleverd kan worden.

Verder voorbereiden (ver)nieuwbouw van de Drie-eenheid school

Omschrijving (toelichting)

We bereiden in het kader van het IHP de (ver)nieuwbouw van de Drie-eenheid school verder voor en ronden het haalbaarheidsonderzoek af.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Op 24 november heeft de raad besloten om te kiezen voor het voorkeursscenario van vervangende nieuwbouw (ENG+Circular) ter vervanging van de twee huidige locaties van de Drie-eenheidschool, in één schoolgebouw aan de Meijbreestraat. Er is een voorbereidingskrediet door de gemeenteraad beschikbaar gesteld, onder de voorwaarde dat er een samenwerkingsovereenkomst wordt ondertekend. Dit gebeurt in het tweede kwartaal van 2026.

Integraal Huisvestingsplan Onderwijs (IHP)

Omschrijving (toelichting)

We herijken het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs (IHP) en stellen het inhoudelijk vast waarbij we het huidige financiële kader als uitgangspunt nemen.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Het herijkte Integraal Huisvestingsplan Onderwijs is op 27 oktober 2025 vastgesteld door de gemeenteraad.

Wet Planmatige Aanpak Onderwijshuisvesting

Omschrijving (toelichting)

We bereiden ons voor op de komst van de Wet Planmatige Aanpak Onderwijshuisvesting. Dit leidt tot een aanpassing van de Verordening voorziening onderwijshuisvesting.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

De invoering van deze wet is vertraagd. Hierdoor kunnen wij nog niet starten met de voorbereiding en aanpassing van de verordening.

Verder voorbereiden (ver)nieuwbouw TCC locatie Lyceumstraat

Omschrijving (toelichting)

Conform het IHP bereiden we de werkzaamheden voor voor de (ver)nieuwbouw van TCC locatie Lyceumstraat.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Het voorbereidingskrediet is beschikbaar gesteld onder de voorwaarde dat er een samenwerkingsovereenkomst tussen de gemeente en TCC werd ondertekend. Deze overeenkomst is getekend en afgerond. TCC is gestart met de voorbereidende werkzaamheden.

Wat zijn onze doelen?

Vergroten eigen kracht van het gezin

De eigen kracht van het gezin wordt vergroot en het zorgend en probleemoplossend vermogen van het gezin wordt versterkt.

Wat gaan we ervoor doen?

Hervormingsagenda Jeugd

Omschrijving (toelichting)

We geven uitvoering aan de Hervormingsagenda Jeugd in samenhang met de Samenwerkingsagenda en de Integrale Toegang.

Lokaal ligt de focus op:

- normaliseren;
- het vormgeven van een robuust lokaal team;
- verbeterde samenwerking tussen jeugdhulp, onderwijs, kinderopvang, volwassenen GGZ en bestaanszekerheid.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

We hebben uitvoering gegeven aan de Hervormingsagenda Jeugd door deze waar mogelijk te implementeren in de bestaande structuren. Aanvullende opgaven die om extra inzet of nadere uitwerking vragen, worden meegenomen in de ontwikkeling van het nieuwe preventieve jeugdbeleid.

Wat zijn onze doelen?

Versterken regierol van de gemeente

De regierol van de gemeente (ten opzichte van de externe verwijzers) wordt versterkt, zodat de best passende en betaalbare ondersteuning aan de inwoner wordt geboden.

Wat gaan we ervoor doen?

Vorbereiden op de inkoop jeugdhulp

Omschrijving (toelichting)

De voorbereiding op de nieuwe inkoop van jeugdhulp is afgerond. We starten nu met het werken met de nieuwe producten. Het jaar 2025 is een overgangsjaar waarin voor wat betreft de ambulante producten omzetting plaatsvindt op het moment dat een indicatie afloopt. Wonen en verblijf worden in één keer omgezet.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

De implementatie van de nieuwe inkoopafspraken voor jeugdhulp is afgerond.

2.5.2.3 Ambitie: Alle inwoners hebben bestaanszekerheid

Wat zijn onze doelen?

Zelf voorzien in eerste levensbehoeften

Inwoners zijn in staat te voorzien in hun eerste levensbehoeften.

Wat gaan we ervoor doen?

Vorbereiden op de invoering van wetsvoorstel Participatiewet in Balans

Omschrijving (toelichting)

We bereiden ons voor op de invoering van het wetsvoorstel Participatiewet in Balans door ons huidige beleid op Werk en Inkomen te evalueren en te kijken hoe wij de 'menselijke maat' optimaal kunnen toepassen.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

We zijn inmiddels gestart met de voorbereidingen op de Participatiewet in Balans. Dit wordt in 2026 verder uitgewerkt door het aanpassen van verordeningen en beleidsregels.

Schuldhelpverlening

Omschrijving (toelichting)

We ontwikkelen een nieuw beleidsplan voor schuldhelpverlening.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Het nieuwe beleidsplan is op 23 juni vastgesteld door de gemeenteraad.

Wat zijn onze doelen?

Stimuleren inwoners tot betaald werk of participatie

Inwoners worden gestimuleerd tot het verkrijgen en behouden van betaald werk of participatie.

Wat gaan we ervoor doen?

Werkcentrum Twente

Omschrijving (toelichting)

We geven lokale invulling aan het Werkcentrum Twente, zodat inwoners en bedrijven op één plek terecht kunnen met vragen over werk, scholing of geschikt personeel. We integreren deze in de integrale toegang.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

In de arbeidsmarktregio Twente wordt in verschillende werkgroepen gewerkt aan de realisatie van Werkcentrum Twente. In Oldenzaal worden de resultaten hiervan benut om het Werkcentrum Twente te integreren in het Sociaal Plein, zodat inwoners en ondernemers daar terecht kunnen met

(ondersteunings)vragen over werk, scholing en ontwikkeling. Hiermee wordt de regionale en lokale dienstverlening overzichtelijker en beter op elkaar afgestemd.

Opstellen nieuwe samenwerkingsovereenkomst voor beschutte werkplekken

Omschrijving (toelichting)

We bereiden ons voor op de nieuwe samenwerkingsovereenkomst voor beschutte werkplekken voor de doelgroepen Wsw en Nieuw Beschut, die ingaat per 1 januari 2026.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Vanaf 1 januari 2026 werken we met de gemeente Losser, SWB en DCW samen onder de naam Uniqo Twente voor de uitvoering van beschut werk.

Wat zijn onze doelen?

Armoede is doorbroken

Armoede is doorbroken zodat iedereen meedoet en vooruitkomt.

Wat gaan we ervoor doen?

Armoedebeleid

Omschrijving (toelichting)

We geven uitvoering aan de eerste vier focuspunten uit de actielijnen van het armoedebeleid:

- het herstructureren van de netwerkstructuur;
- het versterken van een integrale werkwijze;
- het intensiveren van samenwerking op het gebied van signalering en ondersteuning;
- monitoring en het vergroten van de financiële basiskennis van kinderen en jongeren.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Er zijn veel stappen gezet in deze vier focuspunten. Partners zijn slimmer en efficiënter gaan samenwerken. Hierdoor worden inwoners sneller geholpen, ook op andere leefgebieden dan alleen financiën. Ook zijn de eerste stappen gezet in het vergroten van de financiële basiskennis van jongeren. Op het TCC – locatie Potskamp worden in het derde en vierde jaar lessen gegeven door de Stadsbank over financiën en door de bibliotheek over rechten en plichten rondom de 18^e verjaardag. Daarnaast sturen we een kaartje naar jongeren die bijna 18 jaar worden, ook over rechten en plichten rondom de 18^e verjaardag.

Wat zijn onze doelen?

Een passende, toegankelijke en veilige woon- en leefomgeving

Een passende, toegankelijke en veilige woon- en leefomgeving voor alle doelgroepen.

Wat gaan we ervoor doen?

Inspelen op de toenemende vraag in thema wonen en zorg

Omschrijving (toelichting)

We voeren de uitvoeringsagenda 'wonen, welzijn en zorg' uit met een focus op de opgaves: 'zo zelfstandig mogelijk', 'samen behulpzaam in de buurt' en 'zorg voor mensen die het echt nodig hebben'.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

De uitvoeringsagenda 'wonen, welzijn en zorg' is en wordt uitgevoerd met een focus op de opgaves: "zo zelfstandig mogelijk", "samen behulpzaam in de buurt" en "zorg voor mensen die het echt nodig hebben". Hier is aan gewerkt vanuit drie ontmoetingstafels waar betrokken partijen en ook inwoners samen komen. Er is onder andere ingezet op een bewustwordingscampagne. Ook heeft de jaarlijkse inspiratiebijeenkomst plaatsgevonden; dit jaar met het thema positieve gezondheid.

2.5.2.4 Ambitie: Elke inwoner kan actief deelnemen aan een inclusieve samenleving en keuzes maken die gezond leven makkelijker maakt

Wat zijn onze doelen?

Toewerken naar een inclusieve samenleving

Toewerken naar een inclusieve samenleving, waarin iedereen erbij hoort en kan deelnemen.

Wat gaan we ervoor doen?

Wet van school naar werk

Omschrijving (toelichting)

We bereiden ons voor op de invoering van de Wet van school naar duurzaam werk.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

We gaan in 2026 starten met de voorbereidingen op de Wet van school naar duurzaam werk. Dit wordt verder uitgewerkt in samenhang met de wijzigingen van de Participatiewet in balans.

Wat zijn onze doelen?

Een gezonde leefstijl

Een gezonde leefstijl van jong tot oud.

Wat gaan we ervoor doen?

Doorontwikkelen van het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) in relatie tot gezonde leefstijl

Omschrijving (toelichting)

We ontwikkelen de thema's en bijbehorende ketenaanpakken uit het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) door, zoals de aanpak "kansrijke start" en "kind naar gezond gewicht".

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

We hebben de thema's en ketenaanpakken uit het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) doorontwikkeld, waaronder de aanpak 'kansrijke start' en 'kind naar gezond gewicht'. Voor dit laatste hebben we een centrale zorgverlener aangesteld.

Preventie en handavingsplan middelengebruik

Omschrijving (toelichting)

We stellen een preventie- en handavingsplan middelengebruik op voor roken, overmatig alcoholgebruik en drugsgebruik.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Er is voor gekozen om het preventie- en handavingsplan middelengebruik, samen met de nota Publieke Gezondheid in 2026 aan de nieuwe raad voor te leggen.

Wat zijn onze doelen?

Verkleinen gezondheidsverschillen

Gezondheidsverschillen tussen sociaaleconomische groepen zijn verkleind.

Wat gaan we ervoor doen?

Oldenzaal digiTAAL

Omschrijving (toelichting)

We geven uitvoering aan het plan Oldenzaal digiTAAL om de kansengelijkheid te vergroten.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

Met verschillende partijen zijn gesprekken gestart over een aanpak rondom basisvaardigheden. De gemeente heeft als werkgever een aanpak gerealiseerd binnen team buitenbeheer. In 2026 wordt besloten op welke manier deze aanpak wordt geborgd.

Wat zijn onze doelen?

Sterkere sociale veerkracht

Sterkere sociale veerkracht doordat inwoners naar elkaar omkijken en mede zorg dragen voor elkaars welzijn.

Wat gaan we ervoor doen?

Visie sociale basis

Omschrijving (toelichting)

We stellen de visie sociale basis vast en geven hier uitvoering aan.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

De visie sociale basis is op 14 april 2025 vastgesteld. Er wordt uitvoering aangegeven via onder meer subsidieafspraken met partners.

Wat zijn onze doelen?

Vergroten participatie door inzet diverse activiteiten

Cultuur-, sport- en beweegactiviteiten worden ingezet om participatie te vergroten.

Wat gaan we ervoor doen?

Starten met uitvoering van nieuwe regionale visie sport en bewegen

Omschrijving (toelichting)

Samen met de andere Twentse gemeenten en SportNetwerk Overijssel gaan we verder met de uitvoering van de regionale visie sport en bewegen en maken hiervan een vertaling naar concrete acties die aansluiten bij de lokale (Oldenzaalse) situatie.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

We geven uitvoering aan de regionale visie sport en bewegen. Oldenzaal heeft geparticipeerd in twee regionale werkgroepen.

2.5.2.5 Ambitie: Oldenzaal voldoet aan de opgaven rondom het migratievraagstuk en doet dit met een menselijke maat

Wat zijn onze doelen?

Binnen de migratieketen is passende ondersteuning voor integreren

Binnen de migratieketen is passende ondersteuning voor het integreren in de samenleving.

Wat zijn onze doelen?

Leveren passende bijdrage aan de migratieketen

In regionaal verband wordt een passende bijdrage aan de migratieketen geleverd.

Wat gaan we ervoor doen?

Inburgeringsprojecten

Omschrijving (toelichting)

We bereiden de regionale aanbesteding voor gericht op inburgeringsprojecten per 2026.

Voortgang (indicator)



Voortgang (toelichting)

De actie is afgerond. Per 1 januari 2026 zijn de inburgeringstrajecten voor de B1 route Inburgering opnieuw regionaal aanbesteed en gegund.

2.5.3 Wat heeft het gekost?

De uitgebreide financiële analyse van het programma is opgenomen in [hoofdstuk 4.5 Toelichting op het overzicht van baten en lasten](#) in de jaarrekening 2025.

(bedragen x €1.000)

Wat heeft het gekost?	Lasten Baten	Raming voor wijziging	Raming na wijziging	Realisatie	Vershil realisatie-raming na wijziging	
Exploitatieresultaat	Lasten	64.421	69.897	70.984	-1.087	N
	Baten	-13.446	-18.754	-21.929	3.175	V
Saldo		50.975	51.143	49.055	2.088	V
Mutaties Reserves en voorzieningen	Lasten	2.068	1.808	1.701	107	V
	Baten	1.475	-841	-704	-137	N
Saldo		3.542	967	997	-30	N
Resultaat		54.518	52.110	50.052	2.058	V

2.5.4 Beleidsindicatoren

	Indicator	Eenheid	Periode	Oldenzaal	Trend	Provincie	25.000 - 50.000 inw.	Bron	
Maatschappelijke ondersteuning	1	Absoluut verzuim	Aantal per 1.000 leerlingen	2024	0,00		5,20	5,60	DUO / Ingrado
	2	Relatief verzuim	Aantal per 1.000 leerlingen	2024	31		27	25	DUO / Ingrado
	3	Vroegtijdige schoolverlaters zonder startkwalificatie (vsv-ers)	% deelnemers aan het VO en MBO onderwijs	2024	1,8%		2,0%	2,0%	DUO / Ingrado
	4	Banen	Aantal per 1.000 inwoners in de leeftijd van 15 – 64 jaar	2024	1063,4		884,5	750,5	CBS / LISA
	5	Jongeren met een delict voor de rechter	% 12 t/m 21 jarigen	2023	1,00%		1,00%	1,00%	CBS / Jeugdmonitor
	6	Kinderen in uitkeringsgezin	% kinderen tot 18 jaar	2024	4,00%		5,00%	4,00%	CBS / Jeugdmonitor
	7	Netto arbeidsparticipatie	% van de werkzame beroepsbevolking t.o.v. de beroepsbevolking	2024	74,1%		73,9%	73,5%	CBS
	8	Werkloze jongeren	% 16 t/m 22 jarigen	2024	1,00%		2,00%	2,00%	CBS / Jeugdmonitor
	9	Personen met een bijstandsuitkering	Aantal per 10.000	2025	190,4		268	190,8	CBS
	10	Lopende reïntegratievoorziening	Aantal per 10.000 inwoners van 15 – 64 jaar	2024	238,7		220,5	207,1	CBS
	11	Jongeren met jeugdhulp	% van alle jongeren tot 18 jaar	2024	13,0%		12,7%	14,2%	CBS
	12	Jongeren met jeugdbescherming	% van alle jongeren tot 18 jaar	2024	1,3%		1,3%	1,0%	CBS
	13	Jongeren met jeugdreclassering	% van alle jongeren van 12 tot 23 jaar	2024	0,2%		0,4%	0,3%	CBS
	14	Cliënten met een maatwerkarrangement WMO	Aantal per 10.000 inwoners	2025	890		743	664	GMSD

Toelichting bij de verplichte indicatoren:

1. Absoluut verzuim betreft het aantal leerplichtigen dat niet staat ingeschreven op een school per 1.000 inwoners in de leeftijd van 5-18 jaar en niet beschikt zijn of vrijgesteld.
2. Relatief verzuim betreft het aantal leer- of kwalificatieplichtige leerlingen (per 1.000 leerlingen) waarbij sprake is van meer dan 16 uur ongeoorloofd verzuim gedurende 4 opeenvolgende lesweken.
3. Vroegtijdige schoolverlaters zonder startkwalificatie betreft het percentage van het totaal aantal leerlingen (12-23 jaar) dat voortijdig, dat wil zeggen zonder startkwalificatie, het onderwijs verlaat.
4. Banen betreft het aantal banen per 1.000 inwoners in de leeftijd van 15-64 jaar
5. Jongeren met en delict voor de rechter betreft het percentage jongeren (12-21 jaar) dat met een delict voor de rechter is verschenen
6. Kinderen in uitkeringsgezin betreft het percentage kinderen tot 18 jaar dat in een gezin leeft dat van een bijstandsuitkering moet rondkomen

7. Netto arbeidsparticipatie betreft het percentage van de werkzame beroepsbevolking ten opzichte van de (beroeps- en niet- beroeps)bevolking
8. Werkloze jongeren betreft het percentage werkloze jongeren (16-22 jaar)
9. Personen met een uitkering op grond van de Wet werk en bijstand en de Participatiewet.
10. Lopende reïntegratie uitkeringen betreft het aantal lopende re-integratievoorzieningen (eind peilperiode) per 10.000 inwoners (15-64 jaar)
11. Jongeren met jeugdhulp betreft het percentage jongeren tot 18 jaar met jeugdhulp ten opzichte van alle jongeren tot 18 jaar
12. Jongeren met jeugdbescherming betreft het percentage jongeren tot 18 jaar met een jeugdbeschermingsmaatregel ten opzichte van alle jongeren tot 18 jaar;
13. Jongeren met jeugdreclassering betreft het percentage jongeren (12-23 jaar) met een jeugdreclasseringsmaatregel ten opzichte van alle jongeren (12-23 jaar);
14. Cliënten met een maatwerkarrangement WMO betreft het aantal cliënten per 1.000 inwoners met een vorm van specialistische ondersteuning binnen.

2.5.5 Relevante beleidsdocumenten

Binnen het programma zijn de volgende actuele beleidstukken aan de orde:

	Documentnaam	Link
1.	Visie Sociale Basis	07 +Visie+sociale+basis+-+Bijlage+Visie+sociale+basis
2.	Beleidsplan Schuldhulpverlening 2025-2029	07 +Beleidsplan+Schuldhulpverlening+2025-2029+-+Beleidsplan+schuldhulpverlening+2025-2029
3.	Lokale samenwerking: de aanpak tegen armoede in Oldenzaal (armoedebeleid)	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/12961378/2#search=%22armoede%20in%20Oldenzaal%20armoedebeleid%22
4.	Regiovisie Jeugdhulp Twente	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/10934290/2#search=%22regiovisie%20jeugdhulp%22
5.	Integraal beleidskader Sociaal Domein 2022	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/10982205/2#search=%22integraal%20beleidskader%20sociaal%20domein%22
6.	Masterplan Sociaal domein (2021 - 2033)	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/9894105/2/09+Masterplan+Sociaal+Domein+-+bijlage+1+Masterplan+Sociaal+Domein?connection_type=1&connection_id=5898918
7.	IHP Integraal Onderwijs Huisvestingsplan	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/9890835/2#search=%22ihp%22
8.	Beleidsplan subsidies sociaal domein	Beleidsplan Subsidies sociaal domein Lokale wet- en regelgeving
9.	Visie sport en bewegen	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/4314845/1#search=%22visie%20sport%20en%20bewegen%22
10.	Verordening Uitvoering Jeugdwet gemeente Oldenzaal 2025	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/15156175/2#search=%22Verordening%20uitvoering%20jeugdwet%22
11.	Verordening Maatschappelijke ondersteuning gemeente Oldenzaal 2025	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/15155856/2#search=%22Verordening%20maatschappelijke%20ondersteuning%22
12.	Nota publieke gezondheid 2022-2026	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/10573107/1#search=%22nota%20publieke%20gezondheid%22
13.	Visie wonen, welzijn, zorg gemeente Oldenzaal 2024-2030	Visies en beleidsregels Gemeente Oldenzaal
14.	Nota dierenwelzijn	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/5239588/1#search=%22nota%20dierenwelzijn%22

2.5.6 Verbonden partijen

Binnen het programma zijn de volgende gemeenschappelijk regelingen, bestuursovereenkomst of deelnemingen van toepassing. Voor een gedetailleerde uiteenzetting verwijzen wij u naar de toelichting bij 3.5 Paragraaf verbonden partijen.

Verbonden partij	Toelichting
Samen 14	Samen 14 is de overkoepelende organisatie voor de organisaties: GGD Twente, Veilig Thuis Twente (VTT) en Organisatie voor Zorg en Jeugdhulp in Twente (OZJT) en voor de coalities: Twentse Koers, Samen14 en Kennispunt Twente. Samen Twente zet zich in voor gezonde, veilige en vitale inwoners van Twente.
Stadsbank Oost Nederland (SON)	De Stadsbank voert namens de gemeenten de integrale schuldhulpverlening uit. Dit geldt ook voor de preventie en nazorg activiteiten.
Stichting werkprojecten Oldenzaal	Alle Wsw-werknemers van de gemeente Oldenzaal zijn in dienst bij de Stichting Werkprojecten Oldenzaal. De Stichting Werkprojecten Oldenzaal behartigt alle Wsw dienstverbanden namens de gemeente Oldenzaal. Wsw-werknemers zijn actief binnen team Buitenbeheer en helpen met het beheer en onderhoud van de openbare ruimte.

2.6 Programma Financiële algemene dekkingsmiddelen

Wat houdt het programma in?

Onder dit programma vallen de volgende taakvelden:

OZB woningen en niet woningen
 Vennootschapsbelasting
 Belastingen overig
 Overhead
 Beheer overige gebouwen en gronden
 Treasury
 Algemene uitkering en gemeentefonds
 Mutaties reserves en voorzieningen
 Overige baten en lasten

Wettelijk verplichte taakvelden

Onder dit programma vallen de volgende taakvelden:

- OZB woningen en niet woningen
- Vennootschapsbelasting
- Belastingen overig
- Overhead
- Beheer overige gebouwen en gronden
- Treasury
- Algemene uitkering en gemeentefonds
- Mutaties reserves en voorzieningen
- Overige baten en lasten

2.6.1 Wat heeft het gekost?

De uitgebreide financiële analyse van het programma is opgenomen in [hoofdstuk 4.5 Toelichting op het overzicht van baten en lasten](#) in de jaarrekening 2025.

(bedragen x €1.000)

Wat heeft het gekost?	Lasten Baten	Raming voor wijziging	Raming na wijziging	Realisatie	Verschil realisatie-raming na wijziging	
Exploitatieresultaat	Lasten	17.211	20.368	22.312	-1.944	N
	Baten	-93.859	-96.888	-98.198	1.310	V
Saldo		-76.648	-76.520	-75.886	-634	N
Mutaties Reserves en voorzieningen	Lasten	241	5.203	5.203	0	V
	Baten	-2.801	-4.449	-4.737	288	V
Saldo		-2.560	-754	466	288	V
Resultaat		-79.208	-75.766	-75.420	-346	N

2.6.2 Beleidsindicatoren

Indicator	Eenheid	Periode	Oldenzaal	Provincie	25.000 – 50.000 inw.	Bron
1 Gemiddelde WOZ waarde	Duizend euro	2025	360	356	396	CBS
2 Gemeentelijke woonlasten eenpersoonshuishouden	In Euro's	2025	975	940	957	COELO
3 Gemeentelijke woonlasten meerpersoonshuishouden	In Euro's	2025	1009	980	1046	COELO

Toelichting bij de verplichte indicatoren:

- Gemiddelde WOZ-waarde betreft de gemiddelde WOZ-waarde van woningen;
- Gemeentelijke woonlasten eenpersoonshuishouden betreft het som van de gemiddeld betaalde ozb op basis van de gemiddelde WOZ-waarde van woningen in de gemeente + reinigingsheffing + rioolheffing minus eventuele heffingskorting.
- Gemeentelijke woonlasten meerpersoonshuishouden betreft het som van de gemiddeld betaalde ozb op basis van de gemiddelde WOZ-waarde van woningen in de gemeente + reinigingsheffing + rioolheffing minus eventuele heffingskorting.

2.6.3 Relevante beleidsdocumenten

Binnen het programma zijn de volgende actuele beleidstukken aan de orde:

	Documentnaam	Link
1	Controleprotocol 2024	08+Controleprotocol+2024+en+Normenkader+2024+--+Bijlage+Controleprotocol+Oldenzaal+2024
2	Nota afschrijvingsbeleid en waarderingsgrondslagen 2025	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/15155826/2#search=%22afschrijvingsbeleid%20en%20waarderingsgrondslagen%202025%22
3	Financiële verordening gemeente Oldenzaal 2023	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/13617381/2#search=%22financi%C3%ABle%20verordening%22
4	Treasurystatuut Oldenzaal 2018	Treasurystatuut Oldenzaal 2018 Lokale wet- en regelgeving
5	Nota reserves en voorzieningen 2020	https://oldenzaal.notubiz.nl/document/8469554/2#search=%22nota%20reserves%20en%20voorzieningen%22
6	Beleidskader Verbonden Partijen 2012	201100552_2

2.6.4 Verbonden partijen

Binnen het programma zijn de volgende gemeenschappelijk regelingen, bestuursovereenkomst of deelnemingen van toepassing. Voor een gedetailleerde uiteenzetting verwijzen wij u naar de toelichting bij 3.5 Paragraaf verbonden partijen.

Verbonden partij	Toelichting
Gemeentelijk Belastingkantoor Twente (GBT)	Het Gemeentelijk Belastingkantoor Twente (GBT) is gestart als een samenwerking tussen een aantal gemeenten. In 2013 is Oldenzaal toegetreden. Belastingen heffen en innen is een ingewikkelde taak met erg veel regels. Het GBT neemt deze taak van ons over, zodat we minder kwetsbaar zijn op dit gebied en we de zaken rondom heffing efficiënter kunnen regelen.
Enexis Holding	Enexis Holding NV draagt bij aan het realiseren van een betrouwbaar, betaalbaar en duurzaam regionaal energienetwerk. Enexis Holding N.V. zet in op duurzaamheid en innovatie en werkt toe naar een CO2-neutrale energievoorziening en het behouden van een betrouwbare en betaalbare energie-infrastructuur.
BNG Bank	BNG Bank is de bank van en voor overheden en instellingen voor het maatschappelijk belang. De bank draagt duurzaam bij aan het laag houden van de kosten van maatschappelijke voorzieningen voor de burger. BNG levert financiële diensten, onder andere kredietverlening, betalingsverkeer, advisering en elektronisch bankieren.